Приложение № 3 ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Наименование на поръчката: „Дейности във връзка с подготовка на проектно предложение за финансиране изграждането на компостираща инсталация по Процедура за подбор на проекти BG16M10P002-2.001 по ОП „Околна среда 2014-2020“

ДО ОБЩИНА РУСЕ

(наименование на Възложителя)

ОТ: Обединение „РУСЕ КОМПОСТ“

(наименование на участника)

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

С настоящото представяме нашето техническо предложение за изпълнение на обекта на обществената поръчка по обявената от Вас открита процедура

Гарантираме, че сме в състояние да изпълним качествено поръчката в пълно съответствие с предложението ни, изискванията на Възложителя, действащото законодателство и представения проект на договор.

Срок за изпълнение на поръчката: до 60 дни от възлагане подготовката на всички документации в изпълнение на дейност 5

Всички дейности ще бъдат **съгласувани с Възложителя** и при необходимост коригирани и ще се изпълняват в обем и съдържание съгласно Техническите спецификации и настоящата оферта.

(ВАЖНО! Моля попълнете настоящия раздел според обявените условия/изискванията, посочени в техническите спецификации и показателите за оценка (указания за разработване) на офертите според посоченото в методиката за оценка) и настоящия образец (изискване за съдържание/указание към участниците) за разработване на тази част от техническото предложение. Този подход, според възложителя, би осигурил получаването на сравними по форма и съдържание предложения, съответно ще опрости и обективира процеса на оценяване:

I. Обяснителна записка

Изискване за съдържание/указание към участниците за разработване на частта „Обяснителна записка“, която следва да съдържа всеки един от следните компоненти:

Списък и предложение за действия, необходими за постигане целите на договора и на изискванията на техническата спецификация (за изпълнението на предмета на поръчката) - *В тази част от офертата всеки участник следва да предложи всички дейности, които са необходими за изпълнение на поръчката в съответствие с обявените условия на възложителя, както и да аргументира своите бъдещи действия във връзка с тези дейности ако бъде избран за Изпълнител на настоящата*

обществена поръчка.. При необходимост, може да предложи изпълнение на под-дейности, които биха осигурили качествено изпълнение и постигане на целите, подробно изброени в техническата спецификация (напр. действия, свързани с разпоредби на действащото законодателство, установени добри практики и др.).

- **Предложение относно управление на договора, включително процедури за контрол с цел качественото и навременно изпълнение на поръчката -** *В тази част от офертата всеки Участник следва да направи предложение за дейността по управление изпълнението на договора с Възложителя с оглед постигане на целените резултати на обществената поръчка, както и предложение относно мерки и дейности за упражняване на вътрешен контрол по време на изпълнението на договора.*

II. Организация на работата

Изискване за съдържание/указание към участниците за разработване на частта „Организация на работата", която следва да съдържа всеки един от следните компоненти:

- **Предложение относно предвидената организация за изпълнение на работата, мобилизация и разпределение на предвидените ресурси** – *В тази част от офертата си всеки участник следва да направи предложение относно организацията за изпълнение на отделните работи/действия в състава на поръчката, необходими за изпълнението на договора, както и предложение за разпределението на задачите и отговорностите между предлаганите от участника експерти и предложение относно останалите ресурси във връзка с изпълнение на предвидените в рамките на договора действия, включително отношенията и връзките на взаимодействие както между предлаганите експерти, така и в отношенията с Възложителя и останалите заинтересовани страни от изпълнението на договора.*

В случай, че бъдем определени за изпълнител, ние ще представим всички документи, необходими за подписване на договора съгласно документацията за участие в посочения срок от възложителя.

Настоящото техническо предложение е валидно за период от **180 (сто и осемдесет) календарни дни** от датата, определена за краен срок за получаване на оферти, съгласно обявлението/решението за промяна за обществената поръчка и ще остане обвързващо за нас.

ВАЖНО! Представя се и на електронен носител (диск) в нередактируем формат (например PDF или еквивалент).

ПОДПИС и ПЕЧАТ:

Дата	22/ 04 / 2016
Име и фамилия	Иво Ганчев
Подпис на упълномощеното лице	
Длъжност	Представляващ Обединение „РУСЕ КОМПОСТ
Наименование на участника	Обединение „РУСЕ КОМПОСТ

БИМ КОНСУЛТИНГ ООД
BIM CONSULTING Ltd.

ДЕКЛАРАЦИЯ

за конфиденциалност по чл. 33, ал. 4 ЗОП[27]

Подписаният/ата Иво Георгиев Ганчев

(трите имена)

данни по документ за самоличност ЕГН 6309156249, лична карта № 637108764, изд. на 20.10.2009 г. от МВР София,

(номер на лична карта, дата, орган и място на издаването)

в качеството си на Представляващ,

(длъжност)

на Обединение „Русе Компост“,

(наименование на участника)

ЕИК/БУЛСТАТ ... – участник в процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „„Дейности във връзка с подготовка на проектно предложение за финансиране изграждането на компостираща инсталация по Процедура за подбор на проекти BG16M10P002-2.001 по ОП „Околна среда 2014-2020““

ДЕКЛАРИРАМ:

1. Информацията, съдържаща се в част „Обяснителна записка“(посочват се конкретна част/части от техническото предложение) от техническото ни предложение, да се счита за конфиденциална, тъй като съдържа технически и/или търговски тайни (вярното се подчертава).

2. Не бихме желали информацията по т. 1 да бъде разкривана от възложителя, освен в предвидените от закона случаи.

Дата	22/04/2016г.
Име и фамилия	Иво Ганчев
Подпис (и печат)	.....

БИМ КОНСУЛТИНГ ООД

BIM CONSULTING Ltd.

ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
"ОКОЛНА СРЕДА 2014 – 2020 г."

Европейски съюз
Европейски структурни
и инвестиционни
фондове

ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Обединение „Русе Компост"

Регионален екологичен център - България

BIM Consulting

ПО ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ

„Дейности във връзка с подготовка на проектно предложение за финансиране изграждането на компостираща инсталация по Процедура за подбор на проекти BG16M10P002-2.001 по ОП „Околна среда 2014-2020"

С Възложител община Русе

СЪДЪРЖАНИЕ НА ТЕХНИЧЕСКОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Списък на използваните съкращения

АРП – анализ разходи-ползи

БДДР – Басейнова дирекция «Дунавски район»

ДОП – документации за обществени поръчки

ЕК – Европейската комисия

ЕС – Европейския съюз

ЗДП – Закон за държавните помощи

ЗОП – Закон за обществените поръчки

ЗОС – Закон за общинската собственост

ЗООС – Закон за опазване на околната среда

ЗУО – Закон за управление на отпадъците

ЗУТ – Закон за устройство на територията

ИАООС – Изпълнителна агенция за опазване на околната среда

ИП – идеен проект

МОСВ – Министерство на околната среда и водите

НИХМ – Национален институт по метеорология и хидрология

НКЦ – недвижими културни ценности

НПУО – Национален план за управление на отпадъците в България 2014-2020г.

ОбС – общински съвет

ОВОС – оценка за въздействието върху околната среда

ОП – оперативна програма

ОПОС – Оперативна програма «Околна среда 2014-2020г.»

ОПУО – Общинска програма за управление на отпадъците

ПИП – прединвестиционно проучване

ПИПКП – План за използване на получения краен продукт

ПЗ - план за застрояване

ПР - план за регулация

ПРЗ - план за регулация и застрояване

ПУР - план за улична регулация

ПП - парцеларен план

ПТОО – План за третиране на остатъчния отпадък

ПУП – подробен устройствен план

РИОСВ – Регионална инспекция по околната среда и водите

РСУО – регионална система за управление на отпадъците

СККК – Схема за контрол на качеството на компоста

СМР – строително-монтажни работи

СО – строителни отпадъци

ТБО – такса битови отпадъци

УО – управляващ орган

УОИИ – услуги от общ икономически интерес

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящото техническото предложение е изцяло съобразено с изискванията и насоките предоставени в Документацията за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка „Дейности във връзка с подготовка на проектно предложение за финансиране изграждането на компостираща инсталация по Процедура за подбор на проекти BG16M10P002-2.001 по ОП „Околна среда 2014-2020" на община Русе. Предложението е разработено от обединение «Русе компост».

1. Описание на предмета на поръчката

Целта на настоящата обществена поръчка е изпълнение на дейности във връзка с подготовка на проектно предложение, което да бъде подадено за финансиране от ОП „Околна среда 2014-2020г." Възложителят очаква да постигне следните конкретни резултати от възлагането на поръчката:

- Изготвен ПИП и избрана на алтернатива за изграждане на компостираща инсталация;
- Изготвен идеен инвестиционен проект;
- Изготвено Уведомление за инвестиционното предложение за преценяване на необходимостта от ОВОС;
- Изготвен План за използване на получения краен продукт;
- Изготвена Схема за контрол на качеството на компоста;
- Изготвен План за третиране на остатъчния отпадък;
- Изготвен анализ разходи-ползи;
- Подготвени тръжни документации за избор на изпълнители на дейностите, включени в обхвата на проектното предложение;
- Изготвен правен анализ на алтернативите за експлоатация на изграденото съоръжение по отношение приложимите режими на държавни помощи и индивидуализирани стандартизирани образци на документи, публикувани от УО (проекти на решение на общинския съвет за създаване на общинско предприятие, договор с дружество с общинско участие в капитала или договор за обществена поръчка), съобразени с изискванията за предоставяне на компенсация за извършване на УОИИ.

В тази връзка Обединение „Русе Компост" (Консултантът/Изпълнителят) предвижда изпълнение на дейностите, които Възложителят е включил в обхвата на поръчката, а именно:

Дейност 1 Подготовка на Прединвестиционно проучване (ПИП)

Дейност 2 Изготвяне на идеен инвестиционен проект, включително индикативен опис на съоръженията, геодезия, геология и хидрогеология, включително:

2.1 Идеен инвестиционен проект (ИП);

2.2 Уведомление за инвестиционното предложение за преценяване на необходимостта от ОВОС;

2.3 План за използване на получения краен продукт (ПИПКП);

2.4 Схема за контрол на качеството на компоста (СККК);

2.5 План за третиране на остатъчния отпадък (ПТОО);

2.6 Индикативен опис на съоръженията.

Дейност 3 Финансов и/или икономически анализ на избраното решение/я

Дейност 4 Правен анализ за съответствие на мерките от плана за действие с правилата за държавни помощи

Дейност 5 Подготовка на тръжни документации.

С цел изпълнение на дейностите, в срок и качество съгласно изискванията на Възложителя, Консултантът е предложил и допълнителни под-дейности, които да гарантират успешното приключване на договора с предмет „Дейности във връзка с подготовка на проектно предложение за финансиране изграждането на компостираща инсталация по Процедура за подбор на проекти BG16M10P002-2.001 по ОП „Околна среда 2014-2020".

2. Представяне на членовете на обединението.

РЕЦ България е организация с нестопанска цел в обществена полза, регистрирана на 25.10.2004 г.

ПРЕДОСТАВЕНИ УСЛУГИ

- Консултации и техническа помощ на повече от 120 общини в България;
- Техническа помощ за развитие на над 15 регионални системи за управление на отпадъците;
- Изготвени 5 прединвестиционни проучвания за изграждане на интегрирани регионални системи за управление на отпадъците, изпълнението на 3 от които е финансирано по ОПОС;
- Общински програми за управление на дейностите по отпадъците на над 50 общини в България ;
- Изпълнение на проекти за управление на отпадъците, финансирани от ЕС и европейски банки за развитие в Албания, Армения, Беларус, Грузия, Молдова, Румъния, Русия и Украйна.

ПРОЕКТИ, 2010-2015 година

Международни

- Предоставяне на консултантски услуги в рамките на Проект «Изграждане на институционален капаците в секторите «води/отпадни води» и «отпадъци», северен Кипър.
- Изготвяне на 6 предварителни прединвестиционни проучвания за управление на отпадъците в рамките на проект «Scaling Up the Waste Management Flagship Programme:

Diversion of Municipal Solid Waste Away from Landfills in 6 Municipalities», Република Южна Африка.

- Изготвяне на Стратегия за интегрирано управление на битовите отпадъци на Минска област, Беларус, 2013-2015 г.

- Прединвестиционно проучване за управление на отпадъците на регион Пухович, Минска област, Беларус, 2014 г.

- Прединвестиционно проучване за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в регион Южен, Република Молдова, 2014-2015 г.

- Изграждане регионална система за управление на отпадъците, регион Корча, Албания, 2013-2016 г.

- Прединвестиционно проучване за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в регион Лори Марц, Армения 2012-2015 г.

- Прединвестиционно проучване за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в регион Влора, Албания – 2014 г.

- Изготвяне на Стратегия за регионално управление на битовите отпадъци, Западен Донбас, Украйна 2013-2014 г.

- Управление на отпадъците в страните включени в Европейската политика на съседство и партньорство (Армения, Азербайджан, Беларус, Грузия, Молдова, Русия и Украйна).

Екипът на РЕЦ-България разработи стратегии за регионално развитие на пилотните региони в Армения, Беларус и Грузия, и участва в разработването на стратегия в пилотния регион в Русия, 2010-2012 г.

- Оценка на инвестиционни проекти за управление на отпадъците на Румъния, JASPERS, 2011-2012 г.

България

- Участие в изготвяне на Национален план за управление на отпадъците, България, 2014 г.

- Концепция за управление на регионална система за отпадъци регион Бургас, обосновка на таксите битови отпадъци и насоки за актуализация на общинските програми в региона – 2014-2015 г.

- Финален доклад за закриване на Финансов меморандум по ИСПА/КФ 2003/BG/16P/PE/019 за Регионален център за управление на отпадъците Кърджали – 2013 г.

- Финансов анализ за изграждане и експлоатация на инсталация за сортиране на отпадъци за регион за управление на отпадъците Русе – 2013 г.
- Прединвестиционни проучвания, анализ на разходите и ползите и формуляр за кандидатстване за финансиране изграждането на регионални системи за управление на отпадъците по ОПОС 2007-2013 за регионите Добрич, Бургас, Малко Търново, Търговище и Провадия – 2010-2012 г.

ПРОЕКТИ, 2005-2009 година

- Изготвяне на регионална програма за управление на отпадъците за Регион Добрич – 2009 г.
- Изготвяне на 10 предварителни проучвания и 1 прединвестиционно проучване за управление на отпадъците (регион Горна Малина), EuropeAid/123444/D/SER/BG 2008 – 2009 г.
- Анализ на общинските програми за управление на отпадъците в общините Батак, Брацигово, Гърмен, Кричим, Пещера, Ракитово и Сатовча – 2008 г.
- Техническа помощ за подготовка на мерки за управление на отпадъците в регионите Стара Загора, Луковит, Костенец, Левски, Борово, Велико Търново и Варна – 2008 г.
- Стратегия за интегрирано управление и оползотворяване на битови и производствени отпадъци в Община Чепеларе 2008 г.
- Развитие на регионалните системи за управление на отпадъците - региони Монтана, Русе и Силистра, EUROPEAID 120601/D/SV/BG 2006-2007 г.. В рамките на проекта са изготвени актуализации на общинските програми за управление на отпадъците на всички общини от регионите
- Изготвяне на мерки за управление на отпадъците в регионите Бургас, Добрич и Провадия, EUROPEAID/117408/D/SV/BG-2005-2007 В рамките на проекта са изготвени актуализации на общинските програми за управление на отпадъците на всички общини от регионите – 2005-2007 г.
- Международна конференция "Иновационни практики за устойчиво развитие в страните от Централно европейската инициатива" – 2005 г.
- Обществен форум за развитие на община Белоградчик- 2005 г.

„БИМ Консултинг" ООД има сериозен опит в организирането и изпълнението на мащабни проекти, свързани с предоставяне на техническа помощ на структури на държавната администрация на местно, регионално и централно ниво и консултантски услуги за бизнеса за публично финансиране. Фирменият екип се състои от професионалисти с богат опит и подходяща квалификация в областта на повишаването и укрепването на административния капацитет, бизнес развитието, управлението и развитието на човешките ресурси, проектното консултиране и разработването и

управлението на проекти, финансирани по Оперативните програми, предприсъединителните инструменти и различни донорски програми.

„БИМ Консултинг" ООД предоставя на своите клиенти висококачествени и професионални услуги при подготовката, кандидатстването и управлението на европейски и международни проекти, изграждане на административен капацитет, разработването на анализи и стратегически документи, специализирани обучения и предоставянето на юридически консултации в съответствие с приложимото европейско и националното законодателство.

Мисията на „БИМ Консултинг" ООД е да допринася за устойчиво институционално и икономическо развитие чрез високото качество на експертиза и услуги, които предлага. Водещото в работата на компанията е постигане на оптимален резултат и удовлетворение на клиентите и партньорите. „БИМ Консултинг" ООД има внедрена система за управление на качеството в съответствие с изискванията на стандарт ISO 9001:2008.

Основна цел е професионалното и навременно обслужване на клиентите, чрез пълно реализиране на конкретните изисквания и постигане на очакваните резултати.

Основните клиенти на „БИМ Консултинг" ООД са общини, държавни институции, предприятия и частни фирми, които компанията подпомага в процеса на подготовката и управлението на проекти.

Някои от успешно изпълнените договори на „БИМ Консултинг" ООД с предмет, сходен с предмета на поръчката са следните:

- Консултантски услуги за подготовка на формуляр за кандидатстване и финансов анализ за проект: „Пристройка и преустройство на част от съществуващите болнични сгради в отделение за диагностика и лъчелечение на онкологични заболявания" по схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: BG161PO001/1.1-11/2011, Подкрепа за реконструкция/обновяване и оборудване на общински лечебни заведения в градските агломерации, ОП Регионално развитие;

- "Подготовка на финансов анализ с анализ на чувствителността и риска и икономически анализ за кандидатстване за финансиране от Европейската инвестиционна банка на проекти от програмата за реконструкция и рехабилитация на транспортна инфраструктура на Столична община за 2013-2016".

- "Предварителна оценка (ex-ante assessment) и подготовка на стратегия за ефективно прилагане на финансови инструменти по Оперативна програма Околна среда 2014-2020." в това число анализ на държавни помощи;

- Подготовка на предпроектно проучване и финансов анализ на чувствителността и оценка на риска по проект, кандидатстващ за финансиране по ОПОС 2007-2013, Приоритетна ос 1;

- Разработване на финансов анализ на чувствителността и оценка на риска и икономически анализ, с цел кандидатстване за съфинансиране от Европейската инвестиционна банка за обекти от Програма за изграждане и рехабилитация на транспортната инфраструктура на Столична община за периода 2013-2016 г.;

- Експертни и технически услуги за Звено за управление на проект «Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Бургас», финансиран по ОП «Околна среда 2007-2013г.», в това число дейности за подготовка на тръжни документации и съдействие на Възложителя при организиране и провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки и разработване на концепция за възлгане управлението и експлоатация на регионалната система.

„БИМ Консултинг" ООД има специфичен опит и в оценка на оперативни програми за съответствие с приложимото законодателство в областта на държавните помощи и прилагане на финансови инструменти, както следва:

- Предоставяне на специализирана експертна помощ във връзка с осигуряването на съответствие на Оперативна програма „Регионално развитие" 2007-2013 и Оперативна програма „Региони в растеж" 2014-2020 с приложимия режим по държавни помощи.

- Подготовка на документации за обществени поръчки за множество публични възложители.

II. ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

А. Списък и предложение за действия, необходими_за постигане целите на договора и на изискванията на техническата спецификация.

ДЕЙНОСТ 1: ПОДГОТОВКА НА ПРЕДИНВЕСТИЦИОННО ПРОУЧВАНЕ (ПИП)

Обяснение на дейността и действия на Изпълнителя за осигуряване съответствие с изискванията на Възложителя към изпълнението на всяка от дейностите

Предварителното (прединвестиционно) проучване ще обхване изясняване на инвестиционното строително намерение. Инвестиционното намерение ще се ограничи до една от следните видове инсталации за открито компостиране:

- Система за компостиране в редове без аерация; или
- Системи за компостиране в открити или покрити редове с улеи и принудителна аерация; или
- Системи за компостиране в открити клетки с или без навес.

Минимално съдържание на ПИП ще бъде изготвено, съгласно изискванията на глава втора на Наредба №4 от 21 май 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, изготвени от УО указания, публикувани на интернет страницата на ОПОС 2014-2020 г. и изискванията на НАРЕДБА № 7 от 24.08.2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци.

Целта на ПИП ще бъде да осигури съответствие с Насоките за кандидатстване по процедура на ОПОС 2014-2020 г. BG16M10P002-2.001 – „Проектиране и изграждане на компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци, вкл. осигуряване на необходимото оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими отпадъци".

Изготвеното прединвестиционно проучване ще докаже необходимостта от допълнителна инфраструктура в региона за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците, в т.ч. по потоци отпадъци, както ще съдържа анализ за това кой подход е по-ефективен – обща за целия регион или за част от региона инфраструктура или поотделно за всяка община от РСУО.

Под-дейности гарантиращи качествено изпълнение на дейността и постигане целите на Възложителя

За да бъде изготвен ПИП, Изпълнителят ще направи обследване, проучвания, събиране на налична информация, анализи и др. действия най-малко в следния обхват:

Поддейност 1.1: Проучвания за определяне на подходящо местоположение на обекта (площадката или площадките) и на условията за застрояване съобразно предвижданията на устройствените планове

По своята същност площадката за компостиране се явява площадка за третиране на отпадъци. Тя трябва да отговаря на конкретни нормативни изисквания в областта както на устройственото планиране, така и на третирането на отпадъци.

За да изпълни тази поддейност, Изпълнителят ще се съобрази със следните нормативни изисквания:

- Устройствени планове на общините (влезли в сила или проект), на чиято територия са разположени потенциалните площадщи за третиране на отпадъци
- НАРЕДБА № 7 от 24.08.2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци
- НАРЕДБА № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци
- НАРЕДБА № 8 от 14.06.2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове (Загл. изм. - ДВ, бр. 22 от 2014 г., в сила от 11.03.2014 г.)
- НОРМИ за проектиране на генерални планове на промишлени предприятия
- НАРЕДБА за разработване на планове за управление на защитени територии

Определянето на нови площадки за третиране на отпадъци се извършва след извършване на проучване и изработване на задание за проектиране на ПУП. Изпълнителят ще направи проучването в следния обхват:

➢

За да набави необходимата информация за проучването, Изпълнителят ще ползва следните източници:

Проучване	Източници и подход
Прогноза за вида и количеството на отпадъците, определяне на дейностите и операциите за тяхното третиране и определяне вида на съоръжението за третиране на отпадъците, в обхват както	Морфологичен анализ на ТБО, генерирани на територията на РСУО – от община Русе Общинска/и програма/и за управление на отпадъците за периода 2015-2020г. за община Русе и общините, включени в РСУО Интегриран план за градско възстановяване и развитие на гр.

Проучване	Източници и подход
следва: ○ ***предварителни анализи*** • прогноза на количествата биоразградими отпадъци подходящи за компостиране • определяне на целите за оползотворяване на биоразградими отпадъци ○ ***анализ на възможните алтернативи*** ○ ***изготвяне на подробен масов баланс***	Русе Национален план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г. – от МОСВ - http://www.moew.government.bg/files/file/Waste/NACIONALEN_PLAN/_/NPUO_2014-2020.pdf Национален стратегически план за поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране (2010-2020) – от МОСВ - http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=486 Резултати от изпълнението на проект KPOS-PP-85 "Пилотен децентрализиран модел за управление на биоотпадъците в регион Севлиево" – от МОСВ - http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=625 Ръководство за управление на био-отпадъците в РБългария – от МОСВ - http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=486 Ръководство за домашно компостиране – от МОСВ http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=486 Резултати от изпълнението на проект KPOS-PP-78 „Законодателна и стратегическа рамка за управление на биоотпадъците в България" – от МОСВ - http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=523 Ръководство за предварително третиране преди депониране на отпадъци в България (утвърдено със Заповед № РД - 664 от 29.08.2014 г. – от МОСВ - http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=414 Ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на рециклируеми и зелени отпадъци и Методика за „Изчисляване на разделно събиране" на ОПОС – http://www.ope.moew.government.bg/bg/pages/narachnitsi-ukazania-rakovodstva/66#1 Натрупан собствен опит на Изпълнителя в проучване и проектиране на инсталации за третиране на биоотпадъци Информация от оператора/и на съоръженията, включени в

Проучване	Източници и подход
	РСУО Отчети за генерираните и третирани отпадъци от общините, включени в РСУО Наредба за третиране на биоотпадъците Наредба за разделно събиране на биоотпадъците
Доказване на необходимостта от нова площадка за третиране на отпадъци за съответната територия (регион Русе и общините, включени в РСУО), вкл. доказване, че няма възможност необходимите дейности или операции да се извършват на съществуваща площадка на Регионалното депо или други съществуващи съоръжения или площадки за третиране на отпадъци	Информация от община Русе и останалите общини, включени в РСУО относно изградените съоръжения и площадки за третиране на отпадъци – функциониращи или не към момента на изготвяне на ПИП, вкл. инвестиционни проекти, генерални планове на площадките, екзекутивни документации, заснемания на площадките и др. Прогноза за вида и количеството на отпадъците, определяне на дейностите и операциите за тяхното третиране и определяне вида на съоръжението за третиране на отпадъците Обход на същестуващите площадки от Изпълнителя Информация от оператора/и на съоръженията, включени в РСУО
Анализ на това кой подход е по-ефективен – обща за целия регион или за част от региона инфраструктура или поотделно за всяка община от РСУО	Методически указания за разработване на регионални програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г." - от МОСВ – http://www.moew.government.bg/files/file/Waste/Municipal_Waste/Regionalni_programi.pdf Насоки, които УО на ОПОС предвижда да разработи за изготвянето на тези анализи Целесъобразността за това ще бъде преценена най-вече по отношение на два основни фактора: 1. Възможността и степента на постигане на целите за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци за региона; и 2. Ефективността на всеки един от възможните три варианта – обща за целия регион или за част от региона инфраструктура или поотделно за всяка община от РСУО Изготвеният анализ ще бъде представен като отделен

Проучване	Източници и подход
	документ, който да послужи за вземане на Решение на общото събрание на Регионалното сдружение, с което да се разпределят задълженията на съответните общини за изпълнение целите по чл. 31, ал. 1, т. 2 от ЗУО.
Определяне капацитета на площадката за третиране на отпадъци	Прогноза за вида и количеството на отпадъците Информация от оператора/и на съоръженията, включени в РСУО Ръководство за управление на био-отпадъците в РБългария – от МОСВ Ръководство за домашно компостиране – от МОСВ Национален стратегически план за поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране (2010-2020)
Определяне на възможностите за осигуряване на транспортна връзка със съществуващата пътна мрежа	Устройствени планове на общините (влезли в сила или проект), на чиято територия са разположени потенциалните площадщи за третиране на отпадъци Обход на района на потенциалните площадки от Изпълнителя
Оценяване на топографските особености на района, характеристиката на почвата, категорията на земята и климатичните условия - за площадките за третиране на отпадъци извън урбанизираните територии (населените места и селищните образувания)	Обход на района на потенциалните площадки от Изпълнителя Справка от НИХМ към БАН Справка от общинска служба по земеделие за характеристиките на земята Справка от "Напоителни системи" ЕАД Географски карти на района
Установяване на предназначението и собствеността на земята, върху която се предвижда площадката за третиране на отпадъци, както и на необходимостта от промяна на нейното предназначение - за	Скици и документи за собственост от съответната община, на чиято територия е площадката

Проучване	Източници и подход
случаите, когато площадката или част от нея се предвижда върху земеделски земи и/или върху територия от горския фонд	
Определяне на санитарно-хигиенните изисквания към площадката за третиране на отпадъци, вкл. на отстоянията на съоръженията за третиране на отпадъци до обектите, подлежащи на здравна защита	Скици и документи за собственост на съседните на площадката имоти Справка от БДДР за санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди ПУРБ на Дунавски регион от БДДР (действащ и проект) - http://www.bd-dunav.org/content/upravlenie-na-vodite/ План за управление на риска от наводнения на Международния басейн на река Дунав - от БДДР - http://www.bd-dunav.org/content/upravlenie-na-vodite/upravlenie-na-riska-ot-navodneniia/
Установяване на източниците и възможностите за осигуряване на необходимите материали за изграждане на съоръжението за третиране на отпадъци, вкл. за подпорни диги, изолационни екрани и запръстяване - когато това е необходимо	Заповед № РД-02-14-1329 от 3.12.2015 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството за определяне на Български национални изисквания за влагането на строителни продукти в строежите във връзка с предвидената им употреба или употреби, обнародвана в ДВ. бр. 98 от 15 декември 2015 г. Списък на хармонизираните стандарти за строителни продукти по Регламент (ЕС) № 305/2011, в сила от 13.11.2015 г. Регистър на концесиите за добив на подземни богатства – МЕ - https://www.me.government.bg/bg/themes/koncesii-za-dobiv-735-406.html
Оразмеряване на системата за разделно събиране на биоразградимите отпадъци	Наредба за разделно събиране на биоотпадъците Ръководство за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на рециклируеми и зелени отпадъци и Методика за „Изчисляване на разделно събиране" на ОПОС –

Проучване	Източници и подход
	http://www.ope.moew.government.bg/files/useruploads/files/documentation/Waste/guidance_separate_collection.pdf
Концепция за възлагане на услугите по разделно събиране и компостиране на биоразградимите отпадъци	Възможностите, които ще бъдат разгледани включват: ➢ Разделното събиране и компостиране на биоразградимите отпадъци да бъде организирано като общинска дейност; или ➢ Горепосочените дейности да бъдат възложени на външен изпълнител/оператор при спазване на нормативните изисквания за провеждане на обществени поръчки; или ➢ Горепосочените дейности да бъдат възложени на търговско сружестов с общинско участие в капитала. Тези три възможности ще бъдат разгледани обстойно по отношение и на двете обособени услуги – разделното събиране на отпадъците подлежащи на компостиране и цялостното управление на съоръжението за компостиране на разделно събрани отпадъци. Възможностите ще бъдат преценени и по отношение на правилата за държавни помощи.

Поддейност 1.2: Инженерни проучвания, в т.ч. геоложки, геотехнически, хидрогеоложки, хидроложки и др., като съдържанието им се определя в зависимост от местоположението, вида, характера и спецификата на обекта

За избраните потенциални площадки за компостиране Изпълнителят ще изготви необходимите геоложки, геотехнически, хидрогеоложки, хидроложки и др. проучвания, като ще прилага съответната методика и стандарти, съобразно вида на проучването.

Основната геоложка задача е да се изясни вида и качествата на естествената земна подложка, филтрационните й свойства. Извършват се моторни сондажи в определени местна от терена с цел изясняване на физико-механичните показатели на почвите, изграждащи терена; взимат се достатъно ненарушени почвени проби.

Изследват се следните показатели от взетите проби:

Основната хидрогеоложка задача е да се изясни наличието на подпочвени води на терена и се определят хидродинамичните параметри на водоносния хорозонт. Извършват се моторни сондажи в определени местна от терена и се прави водочерпене.

Първи етап

При извършване на хидрогеоложко проучване обикновено се използва следният подход:

- Локализират се съществуващи изработки – сондажни кладенци, мониторингови пунктове за подземни и повърхностни води;
- Изясняват се границите и разположението на повърхностни водни тела, включително извори, влажни зони, езера, блата, реки и потоци;
- Отбелязва се наличната инфраструктура в населени или близко до населени места – отводнителни канали, канавки, дренажни точки, шахти, колекторни системи;
- Запознаване със съществуващата геоложка и тектонска информация;

- Проверка за наличие на съществуващи техногенни въздействия, които оказват влияние върху режима на повърхностните и подземни води (в това число разкрития, кариери и др.).

Полевата работа се предхожда от подготовка свързана с набиране на картен материал (топографски карти в различен мащаб, геоложки и тектонски карти, материали от предишни проучвания с хидродинамични и хидрохимични карти).

За навлизане и установяване на обхвата на обекта се построяват геоложки и хидрогеоложки профили. Те се базират на геоложки, геофизични и хидрогеоложки доклади, както и на предишни измервания на водни нива. Профилите съдържат почвена и стратиграфска информация, главни геоложки структури и литология, геоложки граници в дълбочина, водни нива (за различни периоди, ако има налични данни), съществуващи инженерни съоръжения.

Хидрогеоложките проучвания обхващат и подхранването на подземните води, за което е необходима информация за валежите, нивата и количествата в реките.

Събраната информация се анализира и обобщава, като това включва провеждане на дискусия върху регионалната и локалната хидрогеология, оценява се доколко съществувата информация е достатъчна и се посочват райони, в които да бъдат проведени допълнителни изследвания.

Втори етап

Разработва се работен план за характеризиране на проучваната площадка. Уточняват се:

- Целите на проучването;
- Прави се предложение за проучването – с броя местоположението и дълбочината на предвидените за изграждане изработки, метод на почвено опробване и класификация;
- Уточняване на интервалите на тестване, типа и броя на лабораторните тестове;
- Определя се конструкцията на сондажите;
- Планират се броя и типа на опитно филтрационните полеви тестове;
- Определя се честотата на измерване на водното ниво;
- Посочват се броя на водните проби, които ще бъдат предоставени за химичен, радиологичен и микробилогичен анализ;
- Необходим е план график по периоди за завършване на проучванията.

Полеви дейности

Полевите дейности при хидрогеоложките проучвания следват работната програма съставена в предишен етап. Те включват водочерпения, хидрогеоложко

облседване в локален план, използване на полеви преносими лаборатории, за определяне специфични показатели на подземната вода, с предварително заснемане метоположението на проучваните обекти.

Необходимо е хидрогеоложките проучвания да бъдат съгласувани с органите на МОСВ или Басейновите дирекции, когато се налага изграждането на проучвателни или експлоатационни сондажи и изработки.

Резултатите от проучванията се документират надлежно, като се водят журнали, изготвят се водочерпателни карнети и се използват географските информационни системи за представяне на получените данни. Изготвя се хидрогеоложки доклад, с включени хидродинамични, хидрохимични карти, карти по коефициент на филтрация и по проводимост.

Стандартите и методите за изследване, които ще се прилагат при извършване на геоложки и хидрогеоложки, геотехнически измервания и проучвания, вкл. сондажни и фундиращи изследвания са най-малко следните:

- БДС 647; БДС 15809:1983 за Почви строителни. Определяне на обемна плътност и водно съдържание с дълбочинни радиоизотопни плътномери и влагомери. ICS:13.080.20 - Физични свойства на почвите 93.020 - Земни работи. Изкопни работи. Полагане на основи. Подземни работи;
- БДС EN ISO 17892-2:2015-Геотехнически изследвания и изпитвания. Лабораторни изпитвания на почвите. Част 2: Определяне на обемна плътност (ISO 17892-2:2014). Този международен стандарт отговаря на изискванията за определяне на обемната плътност на почвите за геотехническо изследване и изпитване в съответствие с EN 1997-1 и EN 1997-2. Методи за определяне на Обемна плътност
- БДС 647 CEN ISO/TC 17892-2+AC , DIN 18125-2 Метод за определяне на на Коефициент на порите
- БДС 648; БДС2761(т.3.2.4., т. 3.2.5.) Методи/стандарти за определяне на Консистенция и Пластичност на почвите
- БДС 10188, CEN ISO/TC 17892-10 Методи за определяне на Ъгъл на вътрешно триене и Кохезия
- БДС 8004:1984 Почви строителни. Физични свойства на почвите.Земни работи. Изкопни работи. Полагане на основи. Подземни работи Метод за определяне на Обща деформация
- БДС 2419:1974 Фундиране на пилоти. Пробно статично натоварване на забивни и набивни пилоти Проектиране на строителни конструкции, Земни работи. Изкопни работи. Полагане на основи. Подземни работи;

- СД CEN ISO/TS 17892-5:2007 Геотехнически изследвания и изпитвания. Лабораторни изпитвания на почвите. Част 5: Изпитване при постепенно нарастващо натоварване с компресионен апарат (ISO/TS 17892-5:2004) Коефициент на леглото/при статични товари, динамични товари, почвено натоварване/
- БДС 8497:1975 Почви строителни. Метод за лабораторно определяне на Коефициент на водопропускливост
- БДС 8497 Определяне на Коефицент на филтрация и проводимост

Поддейност 1.3: Проучвания и документиране за нуждите на инвестиционното проектиране на обекти - недвижими културни ценности

Изпълнителят ще изиска справка от Регионалния исторически музей Русе за наличните обекти – недвижими културни ценности в района на потенциалните площадки. Ако такива се констатират и ситуирането на площадката и прилежащата й техническа ифраструктура в близост може да застраши НКЦ, тази потенциална площадка ще отпадне.

Поддейност 1.4: Геодезически проучвания

Изпълнителят ще извърши геодезически проучвания (заснемане) на терена на площадката и прилежащите територии, които имат отношение към водния отток, бъдещи или съществуващи елементи на техническата инфраструктура и др., необходими за изготвянето на ПУП и идейния проект. Геодезическите дейности ще се извършват на участъци.

Изпълнителят ще прилага следната методика за геодезическите работи:

Запознаване с обекта:

- Местоположение
- Налична инфраструктура
- Теренни особености
- Изходни данни (картен материал, наличие на работна геодезическа основа и др.)
- Изработване на техническо задание
- Изработка на работна геодезическа основа за нуждите на обекта (ако няма такава)
- Трайни точки определени с GPS приемник като изходните точки (точките за определяне на трансформационни параметри) са разположени хомогенно около обекта

- Сгъстяване на GPS точките с полигонов ход

Общи дейности:

- Изработване на геодезическа снимка и топографски план – заснемане на релефа, характерни места от обекта (язовирни стени, водохващания, водовземания; Корекции на реки, диги, дерета), наличната инфраструктура (Подземни: водопроводи, газопроводи, оптични кабелни трасета, електропроводи; Въздушни: електропроводи, въздушни кабелни линии; Канали, канализация и топлопроводи), заснемане на сондажи за геоложки и хидрогеоложки проучвания
- Оцифряване и осъвместяване на цифрови модели
- Изработване на надлъжни и напречни профили
- Даване строителна линия и ниво - с издаване на протокол за строителна линия и ниво
- Трасиране на граници, сгради, съоръжения, линейни обекти и др. Изготвяне на трасировъчни проекти
- Вертикално планиране
- Количествени сметки
- Екзекутивно заснемане на линейни и площни обекти
- Дигитализиране на картни материали

Обработка на данните:

- Напълно автоматизирана обработка на данните от геодезическите измервания с един от следните продукти – TPLAN, MKAD, AutoCAD Civil 3D, Raster Design 2013 on AutoCAD Civil 3D, Trimble Business Center;
- За населени места с влязла в сила кадастрална карта – координатна система БГС 2005 кадастрална, Височинна система Балтийска;
- За населени места без кадастрална карта – координатна система 1970, Височинна система Балтийска;

Техника:

- Тотална станция Trimble S600 – 1 бр.
- Високоточен GNSS приемник Huace Nav X90 – 1 бр. (с възможност за работа със сертифицирани перманентни мрежи)

Поддейност 1.5: Технологични проучвания за избор на оферта, предлагаща оптимална технология - за обекти, при които технологичното решение е определящо

Поддейност 1.6: Технико-икономическа обосновка за определяне на икономическата целесъобразност и ефективност на инвестиционното строително намерение, в т.ч. за избор на подходящ негов вариант

Интегрирана система за управление на отпадъците трябва да бъде устойчива система, която е достъпна икономически, социално приемлива и екологично ефективна.

- **Икономическа достъпност** изисква разходите за системи за управление на отпадъците да са приемливи за всички в обслужваните общини, включително домакинства, търговия, индустрия, институциите, и на правителството.

- **Социална приемливост** изисква системата за управление на отпадъците да отговаря на потребностите на местната общност, и отразява ценностите и приоритетите на това общество.
- **Екологична ефективност** - изисква общите екологични тежести на управлението на отпадъците да се намаляват, както по отношение на потреблението на природни ресурси (включително енергия), така и по отношение на производството на емисии във въздуха, водата и почвата.

Преди да бъдат описани предложените критерии за подбор и оценка на алтернативите и избор на подходящ вариант, следва да се отбележи, че интегрираното управление на отпадъците е свързано както с разходи по отношение на околната среда, така и с финансови разходи. В този смисъл основната цел на управлението на отпадъците трябва да бъде предотвратяване на образуването на отпадъци с цел намаляване на гореспоменатите разходи.

Местоположението на съоръжението или инсталацията за третиране/обезвреждане на отпадъци се отразява на всички компоненти на околната среда (почва, вода, въздух).

Критериите за подбор на подходящ сценарий за управление на отпадъци трябва да включват всички приложими параметри (технически, екологични, финансови), които са свързани с изпълнението му, с цел да се сведат до минимум възможностите на системата да се провали.

Във всеки един случай, за да се оценят алтернативните варианти на системата за управление на отпадъци, не е достатъчно тя да оценява спрямо **ЕДИН** критичен параметър, а е необходимо да се оценява с набор от определени критерии (мулти-критериен анализ). Тези критерии, както и съответните им значения, са еднакви за всички възможни варианти. Подборът на критериите е също толкова важен, колкото и заключенията, до които могат да доведат те.

Критерии	Индикатори	Относителна тежест (%)
Екологични цели		**30**
1. Осигуряване на разумно използване на земята и другите ресурси	Изчерпване на ресурсите, като напр. водните и енергийни ресурси Необходима площ Степен на оползотворяване на отпадъците	15
2. Намаляване на емисиите на	Изпуснати в атмосферния въздух парникови	15

Критерии	Индикатори	Относителна тежест (%)
парникови газове	газове	
3. Минимизиране на вредните въздействия върху качеството на атмосферния въздух и водата	Степен/обсег на действие на неприятните миризми Образуване на отпадъчни води Образуване на инфилтрат при депониране на остатъчните отпадъчни фракции	25
4. Опазване на обществените сгради и местата за развлечение и отдих	Степен/обсег на действие на шума, замърсяването и проблеми с вредителите	15
5. Съответствие с политиката и законодателството по управление на отпадъци	Отклоняване на биоразградими отпадъци от депото Оползотворяване на рециклируеми отпадъци от опаковки	30
Цели по изпълнението/ прилагането		**30**
6. Осигуряване на пазар за вторичните продукти	Наличие на пазари за вторични продукти (брой на рециклиращите фирми потенциал за използване на компоста в земеделието, и др.)	20
7. Осигуряване на обществена подкрепа	Ниво на обществено подкрепа	30
8. Осигуряване на обществено участие	Ниво на риска обществеността да не участва ефективно в системата	30
9. Прилагане на оптимална система	До каква степен са доказани в практиката използваните технологии, опростеност на системата, гъвкавост, приспособимост към промени, модулна форма на системата	20
Финансови цели		**40**
10. Минимизиране на разходите за управление на отпадъците	Разходи за събиране, управление и обезвреждане, в т. ч. приходите от материали и енергия	100

Критерий 1. Осигуряване на разумното използване на земята и другите ресурси включва отчитане на изчерпването на ресурсите, ангажирани от предложените технологии, като нуждите от енергия и вода, използването на гориво, потенциала и за ползотворяване на материали и енергия и площта, необходима за изграждането на съоръженията и инсталациите за управление на отпадъците, както и за постигнатото отклоняване на отпадъци от депото, в рамките на прогнозираната продължителност на експлоатация на депото.

Критерий 2. Намаляване на емисиите от парникови газове

Дейностите по разделното събиране и транспортиране на отпадъците, етапите на предварително третиране и третиране на органичните отпадъци и депонирането, генерират парникови газове в различна степен според избраната технология.

Критерий 3. Минимизиране на вредното въздействие върху качеството на атмосферния въздух и водите

Трябва да бъде възможно и достъпно въвеждането на мерки за смекчаване на вредните въздействия върху околната среда. Емисиите във въздуха и водите трябва да отговарят на ЕС и националните законодателни изисквания. Важно е да се отчетат и въпросите за неорганизирани емисии като мирис и шумово въздействие, които не са регламентирани в законодателстото.

Критерий 4. Опазване на обществените сгради и местата за развлечение и отдих

Обществените сгради и местата за развлечение и отдих трябва да бъдат защитени поне до известна степен срещу нашествие на паразити и замърсяване, което се очаква, когато третирането на отпадъци се извършва в открити пространства, както и срещу шума, който е основно се образува в сортиращи инсталации.

Критерий 5. Съответствие с политиката и законодателството по отпадъците

Технологията и методологията на предложената система за компостиране трябва да бъдат в съответствие с приоритетите, определени в Оперативната програма "Околна среда 2014-2020" и трябва да допринася за изпълнение на съответните изисквания и цели на ЕС. В тази връзка е важно да се отчетат общите политики, като йерархия на отпадъците, в допълнение към конкретните дейности и цели по рециклиране/оползотворяване, както и необходимостта да се отклонят съответните количества биоразградими отпадъци от депата за битови отпадъци.

Критерий 6. Осигуряване на пазар за вторичните продукти, предполага наличието на достатъчно големи и устойчиви пазари за произведения краен продукт компост.

Желателно е да има дългосрочни споразумения за приемане/изкупуване на такъв продукт. Трябва да бъде възможно да се идентифицират алтернативни пазари за крайния продукт, в случаите, когато бъдещото търсене може да бъде ограничено от

нови нормативни разпоредби, които могат да елиминират пазара или да променят финансовата приложимост на проекта „в едно денонощие". Съответните технически изисквания от страна на потенциалните потребители на вторични продукти трябва да бъдат подробно разгледани и отчетени (напр. за влага, тежки метали и примеси в компоста).

Критерий 7. Осигуряване на обществено приемане

Съоръжението трябва да се приема от обществеността (след съответните процедури за предоставяне на информация и консултиране). Определени технологии за третиране на отпадъци, като напр. компостиране и рециклиране, по принцип се считат за процедури с широко обществено одобрение и в повечето случаи те постигнат обществено съгласие.

Критерий 8. Осигуряване на обществено участие, независимо от това, дали препоръчания сценарий изисква високо или ниско ниво на участие на обществеността за постигане на количествените цели по отношение на отпадъците от опаковки и биоразградимите отпадъци, може да бъде трудно осъществимо, има значителен риск, че тези нива на участие не могат да бъдат постигнати. Ако това е така, то предложения процес може да ограничи последствията от недостатъчно участие на обществеността.

Критерий 9. Прилагане на оптимални системи

Собственикът на проекта трябва да има достатъчно опит във въвеждането и прилагането на предложената технология. Трябва да бъде възможно технологиите и методологията в предлагания сценарий да се прилагат в съответствие с националните и европейските правила и изисквания за възлагане на обществени поръчки. Необходимо е да има достатъчен брой доставчици на технологии, за да има конкурентни оферти.

Капацитета на наличните действащи инсталации и съоръжения за третиране на отпадъци трябва да бъде достатъчен за прогнозираните количества и състав на отпадъците за бъдещ период от двадесет до тридесет години.

Предложените технологии трябва да бъдат достатъчно гъвкави (лесно приспособими), за да се справят с определени отклонения (колебания) в количеството и състава на отпадъците. Много е важно експлоатацията на съоръжението да не бъде застрашена от бъдещите колебания/отклонения в количеството на отпадъците, делът на разделените при източника отпадъци, делът на биоразградимите отпадъци и отпадъците опаковки, калоричността и влагосъдържанието.

Технологията трябва да бъде надежна и с доказани възможности за съответните видове и количества отпадъци. Необходимо е да се осигури информация за съответните капацитети на инсталациите и съоръженията, като е за предпочитане тя да бъде предоставена за действащи съоръжения и инсталации, а не за демо версии на доставчика или съоръжения в пилотен мащаб. Трябва да също така бъдат взети предвид всички документирани оперативни проблеми в референтните съоръжения.

Технологията трябва да бъде на подходящо техническо ниво на сложност, за да се осигури надеждна дългосрочна експлоатация и поддръжка от местен персонал. Важно е да се вземат предвид не само оперативните (експлоатационните) нужди, но също така и необходимостта от подръжка и ремонт.

Критерий 10. Финансовата приемливост трябва да се разглежда като критерий за подбор на технологии, които иначе са съпоставими (сходни) по нефинансовите критерии за оценка. Тези финансови критериите за оценка се причисляват към финансовите разходи, свързани със съответния алтернативен вариант, и се отнасят за капиталови разходи (преки и косвени) и оперативни разходи и разходи за поддръжка.

Технологията трябва да бъде финансово осъществима. Важно е да се отчетат (напр.капиталовите и оперативни разходи и разходите за поддръжка, потенциалните такси, от гледна точка на достъпност/приемливост за потребителите, потенциалните приходи и тяхната дългосрочната осъществимост)

Въз основа на направената оценка на трите технологични решения, мулти- критерийния анализ и събраната информация за разходи за изграждане и експлоатация, ще се изготви Технико-икономическа обосновка, която ще избере най-подходящия вариант за реализация на проекта за компостиране на община Русе.

Поддейност 1.7: Обосновка на социалната целесъобразност и ефективност на инвестиционната инициатива, в т.ч. откриване на работни места и осигуряване на обществени услуги

ОПОС 2014 – 2020 г. е насочена към изпълнение на стратегията Европа 2020. Основната цел на стратегията и съответно на ОПОС е развитието на конкурентоспособна икономика с ефективно използване на ресурсите, намаляване на въглеродните емисии, създаване на заетост.

При изпълнение на проекта ще бъде осигурена временна заетост, а при експлоатацията – постоянна: нови работни места на компостиращата инсталация, и допълнителни работни места за разделното събиране на биоразградими отпадъци.

Депонирането на биоразградими отпадъци е свързано както с въглеродни емисии и с намаляване на възможностите за ползването на земята като ресурс; рискове, които съществено ще бъдат намалени в резултат от компостирането на биоразградимите отпадъци.

Обхватът на компостиращата инсталация и изборът на технология ще се ръководят от критерия за максимална ефективност – както по отношение на използване на ресурсите, така и по отношение на осигуряване качество на компоста, което да позволява използването му в земеделието, за подхранване и аериране на тревни площи.

Поддейност 1.8: Проучвания за потенциала на териториите с особена и превантивна устройствена защита във връзка с режимите за опазване на териториите за природозащита и на обектите на културно-историческото наследство

За избраните потенциални площадки за компостиране ще се събере информация от Регионалния исторически музей Русе, РИОСВ – Русе и Информационната система за защитени зони от екологична мрежа Натура 2000 - http://natura2000.moew.government.bg/Home/Map дали имотите попадат в рамките на териториите с особена и превантивна устройствена защита във връзка с режимите за опазване на териториите за природозащита и на обектите на културно-историческото наследство.

Ако същите попадат в такива, ще се събере допълнителна информация за предмета и цели за опазване на защитената зона, като се изясни дали площадката е съвместима с целите за опазване или изграждането й ще бъде в противоречие на същите. Ако ЗЗ или резерват или национален парк или природен парк и др. имат изработен План за управление, от същия ще се набави информация за забрани и режими за начина на стопанисване и ползване на земеделски земи, гори или водни площи в границите на ЗЗ. Ако имотът, на който ще се изгражда площадката, попада в забранителен или специален режим за стопанисване и ползване, същата ще бъде отхвърляна.

Изпълнителят ще изиска справка от Регионалния исторически музей Русе за наличните обекти – недвижими културни ценности в района на потенциалните площадки. Ако такива се констатират и ситуирането на площадката и прилежащата й техническа ифраструктура в близост може да застраши НКЦ, тази потенциална площадка ще отпадне.

Поддейност 1.9: Вариантни проучвания за рехабилитация на съществуващи и за изграждане на нови енергийни мощности

За избраните потенциални площадки ще бъде събрана информация за съществуващата енергийна мрежа в района на площадката. Ще бъде пуснато искане за проучване до съответното електроразпределително дружество дали разполага със свободни мощности за захранване на бъдещата площадка. Ще бъде извършен и оглед на място, ако в района съществуват изградени съоръжения за електрозахранване. Същите ще бъдат заснети.

Ако са наличвни съществуващи съоръжения, ще бъдат обследвани техните параметри и ще бъде направена съпоставка между алтернативата за тяхното обновяване и алтернативата за изграждане на нови енергийни мощности.

Поддейност 1.10: Специфични проучвания при реконструкция, пристрояване и надстрояване на съществуващи сгради, в т.ч. архитектурно и конструктивно заснемане на сградите и изследване на техническата инфраструктура

Ако на потенциалната площадка са налични съществуващи сгради и/или съоръжения, същите ще бъдат обследвани. Ще бъде направено архитектурно и конструктивно заснемане, както и оценка на състоянието им от компетентни специалисти. Ще бъде издадено становище относно годността и/или необходимостта от ремонт.

За съществуващите елементи на техническата инфраструктура – проводи, кабели, лагуни, ями, канали и др. също ще бъде направено обследване, в рамките на категорията на съответното съоръжение/провод, и ще бъде издадено становище относно годността и/или необходимостта от ремонт.

Поддейност 1.11: Микросеизмично изследване - за енергийни, хидротехнически, транспортни и други специфични обекти

Ако в резултат на геоложките и хидрогеоложките проучвания в обхвата на потенциална площадка се констатират деформации или разломявания в близост до земната повърхност или на повърхността (отворени пукнатини и др.), ще бъдат направени микросеизмични изследвания, които да установят поведение при натоварвания от земетръс и дали площадката може да отговори на изискванията на НАРЕДБА № РД-02-20-2 от 27.01.2012 г. за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони.

Ако се установи висок риск за площадката от земетръс, същата ще бъде отхвърлена.

Поддейност 1.12: Прогнозен график за продължителност на строителството от откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво до предаване на обекта от строителя на възложителя с акт образец 15

Ще бъде изготвен прогнозен график за продължителност на строителтството, който е съобразен със следните параметри:

- Времетраене на всеки вид СМР, които се предвижда да се изпълняват
- Последователност и взаимообвързаност на предвидените за изпълнение СМР
- Специфика на предвидените СМР
- Време за доставка на материали, машини и/или съоръжения за монтаж, особено изработващи се по поръчка
- Необходима механизация

- Специфични ограничения към извършване на СМР – нар. забрана за извършване на СМР в период на гнездене на птици и др.
- Време за извършване на 72-часови проби
- Други обстоятелства, които могат да имат отношение към времето за изпълнение на обекта

Поддейност 1.13: Прогнозна стойност на строителното намерение

Прогнозната стойност на строителното намерение ще бъде калкулирана на база информация за изпълнени сходни обекти и оферти от производители на машини и съоръжения, които Изпълнителят ще събере. Ще се прилагат и насоки на УО на ОПОС, ако са актуални и релевантни към строителното намерение.

Прогнозната стойност ще бъде изчислена без ДДС.

Поддейност 1.14: Задание за изготвяне на ПУП

Заданието за изработване на ПУП ще бъде изготвено в следния формат

1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ
1.1. Възложител
1.2. Място на изпълнение
1.3. Обща информация
2. ЦЕЛИ И ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ
2.1. Обща цел
2.2. Конкретни цели
2.3. Резултати за постигане
2.4. Нормативна база за изработване на ПУП
3. ОБХВАТ НА ДЕЙНОСТТА
3.1. Общи положения
3.2. Фази и части на проекта
3.3. Изисквания към проекта на ПУП

Поддейност 1.15: Изготвяне на ПУП

Въз основа на изготвеното Задание за изработване на ПУП и получен допуск от Гл.архитект на община Русе или Областния управител, Изпълнителят ще изработи ПУП, в съответствие с нормативните изисквания и одобреното Задание за изготвяне на ПУП.

В зависимост от нуждите ще бъдат разработени ПУП в един или повече от следните видове:

- план за регулация и застрояване (ПРЗ) - план за регулация на улици и поземлени имоти и за режим на застрояване;
- план за регулация (ПР) - план за регулация на улици и поземлени имоти без

режим на застрояване;

- план за улична регулация (ПУР) - план за регулация само на улици и на поземлени имоти за обекти - публична собственост;
- план за застрояване (ПЗ);
- парцеларен план (ПП) - план за елементите на техническата инфраструктура извън границите на урбанизираните територии.

При изработването на ПУП ще се спазват изискванията на НАРЕДБА № 8 от 14.06.2001 г. за обема и съдържанието на устройствените планове.

Тъй като съгласно чл.45, ал.2 от НАРЕДБА № 8 от 14.06.2001 г., екологичната оценка е част от ПУП, Изпълнителят ще изработи необходимата документация в съответния обхват и съдържание на екологичната оценка, определени по реда и при условията на ЗООС и ЗБР. При изпълнението на всички под-дейности към Дейност 1 Изпълнителят ще се съобрази с Насоките за кандидатстване по процедура на ОПОС 2014-2020 г. BG16M10P002-2.001 - Проектиране и изграждане на компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци, вкл. осигуряване на необходимото оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими отпадъци, без това да противоречи на нормативната уредба.

ДЕЙНОСТ 2. ИЗГОТВЯНЕ НА ИДЕЕН ИНВЕСТИЦИОНЕН ПРОЕКТ, ВКЛЮЧИТЕЛНО ИНДИКАТИВЕН ОПИС НА СЪОРЪЖЕНИЯТА, ГЕОДЕЗИЯ, ГЕОЛОГИЯ И ХИДРОГЕОЛОГИЯ

Обяснение на дейността и действия на Изпълнителя за осигуряване съответствие с изискванията на Възложителя към изпълнението на всяка от дейностите

Тази дейност ще включва от следните под-дейности:

- Идеен инвестиционен проект;
- Уведомление за инвестиционното предложение за преценяване на необходимостта от ОВОС;
- План за използване на получения краен продукт;
- Схема за контрол на качеството на компоста;
- План за третиране на остатъчния отпадък; и
- Индикативен опис на съоръженията.

Идейният проект ще бъде изготвен въз основа на изготвения в рамките на дейност 1 ПИП и в съответствие с изискванията на глава пета от Наредба№ 4 от 21 май 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти.

Изпълнителят ще изготви Уведомлението за инвестиционното предложение за преценяване на необходимостта от ОВОС, съгласно Приложение №5 към чл. 4, ал. 1 (Ново - ДВ, бр. 12 от 2016 г., в сила от 12.02.2016 г.) на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

Уведомлението ще се изготви във връзка със задължението на Възложителя да информира писмено компетентните органи (в случая РИОСВ Русе) за своето инвестиционно предложение в най-ранен етап в един екземпляр на хартиен и електронен носител, които са напълно еднакви.

Планът за използване на получения краен продукт ще бъде съобразен с изискванията на Наредбата за третиране на биоотпадъци и посочените в нея области на употреба (съгласно т. 10, § 1 от ДР).

Схемата за контрол на качеството на компоста ще бъде съобразена с изискванията на глава трета на Наредбата за третиране на биоотпадъците. В инвестиционния проект Изпълнителят ще предвиди всички необходими машини, съоръжения и оборудване, необходими за обезпечаване на Схемата за контрол на качеството на компоста.

Изпълнителят ще изготви План за третиране на остатъчния отпадък, който ще съдържа анализ на видовете и количеството на отпадъците, които може да бъдат генерирани при експлоатацията на инсталацията за компостиране. Отпадъците, които се очаква да се генерират при експлоатацията на инсталацията за компостиране, ще се класифицират съгласно НАРЕДБА № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците.

Изпълнителят ще изготви, като част от инвестиционния проект по част Технологична, Техническа спецификация на машини, съоръжения, оборудване и техника, необходима за функционирането на инсталацията за компостиране. Ако част от машините, съоръженията, оборудването и техниката, необходима за функционирането на инсталацията за компостиране, се явяват недопустим разход по процедура BG16M10P002-2.001, Изпълнителят ще уведоми Възложителя, който ще вземе решение дали да финансира тази част със собствени средства, с оглед обезпечаване на безпроблемната и ефективна работа на бъдещата инсталация за компостиране.

Под-дейности гарантиращи качествено изпълнение на дейността и постигане целите на Възложителя

Поддейност 2.1: Идеен инвестиционен проект

Въз основа на изготвения в рамките на дейност 1 ПИП, Изпълнителят ще изготви инвестиционен проект във фаза "идеен проект". Идейният проект ще бъде изготвен в съответствие с изискванията на глава пета от Наредба№ 4 от 21 май 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти.

Идейният проект ще се изработи в съответствие с предвижданията на проекта на ПУП или с визата за проектиране, когато издаването й е задължително и /или възможно, и в съответствие с изготвени в резултат на дейност 1 ПИП.

Идейният проект ще изпълнява и ролята на задание за следващата фаза на проектиране. Обхватът и съдържанието на идейния проект ще бъдат достатъчни за ползването му:

1. като основа за изработване на следващата фаза на проектиране;
2. за издаване на разрешение за строеж съгласно чл. 142, ал. 2 ЗУТ;
3. за възлагане на строеж по Закона за обществените поръчки съгласно чл. 142, ал. 2 ЗУТ.

За изпълнение на целите на дейността по подготовка на идеен инвестиционен проект **ще бъдат извършени следните основни под-дейности:**

- ✓ Сформиране на екип за изпълнение на обществената поръчка в частта „проектиране";
- ✓ Преглед на съществуващата документация, вкл. изходни данни за проектиране – ПИП и приложенията към него, както и изготвения ПУП;
- ✓ Оглед на обекта;
- ✓ Инвестиционно проектиране по смисъла на ЗУТ, фаза „Идеен проект";
- ✓ Съгласуване и одобрение на инвестиционния проект фаза „Идеен проект" с компетентните инстанции – РИОСВ, БДДР, Напоителни системи ЕАД, ПБЗН,

Възложителя, експлоатационните дружества и др.

- ✓ Представяне на инвестиционния проект за оценка за съответствие и отстраняване на забележките на независимия строителен консултант към проектирането;
- ✓ Изготвяне на количествено-стойностна сметка по окрупнени цени

Идейният проект ще изработи за следните части:

1. част "Обща обяснителна записка";
2. част "Архитектурна и Генерален план";
3. част "Инженерна геология и хидрогеология";
4. част "Геодезическа";
5. част "Технологична";
6. част "Инсталации и мрежи на техническата инфраструктура";
7. част "Пожарна безопасност";
8. част "План за безопасност и здраве";
9. част "Сметна документация".
10. част "План за управление на строителните отпадъци".
11. част "Конструктивна".
12. част "Паркоустройство и благоустройство ".
13. част "Пътна".

Консултантът ще събере необходимите документи и информация за стартиране на процеса на инвестиционно проектиране, а именно:

- Документ за собственост върху парцела
- ПУП или проект на ПУП
- Виза за проектиране
- Информация за близките водоизточници
- ПИП
- Други документи, съгласно чл.12 от НАРЕДБА № 4 от 21.05.2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти
- Насоки за кандидатстване по процедура на ОПОС 2014-2020 г. BG16M10P002-2.001 - Проектиране и изграждане на компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци, вкл. осигуряване на необходимото

оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими отпадъци

Всяка част на инвестиционния проект ще дава решения относно:

1. Част Обща обяснителна записка

Тази част се изработва от Водещия проектант и съдържа:

- основанието за изработване на проекта (договор и задание за проектиране);
- кратка характеристика на получените изходни данни, както и данни и документи, непредставени от възложителя, които задължително трябва да се осигурят за следващата фаза на проектиране;
- видът на строителството - ново, разширение, реконструкция или рехабилитация;
- обосновка за избора на площадката за обекта, в т. ч. описание на особеностите на околната среда, релефа, инженерно-геоложките, хидрогеоложките, геотехническите, климатичните и други инженерни условия, сеизмичността на района, категорията на земята и необходимостта от промяна на нейното предназначение и/или отчуждаване, спазването на санитарно-хигиенните изисквания и характеристика на съществуващите железопътни и/или пътни връзки, съществуващите подземни и надземни проводи (топлоснабдителни, електроснабдителни, водоснабдителни, канализационни, газоснабдителни, съобщителни и др.);
- наличните сгради и съоръжения, в т.ч. състояние и възможност за използване, като се прави характеристика на технологиите за технологичните обекти;
- решения на вариантите (съпоставка на разработените варианти с посочване на предимствата и недостатъците по отношение на инженерно- геоложките, теренните, архитектурно-художествените, технологичните, строително-конструктивните и други условия, съображения за опазване на околната среда, спазване на санитарно-хигиенните изисквания, технико- икономическите показатели и експлоатационните условия), като се извършва обосновка на предложения оптимален вариант;
- постиженията на проекта по отношение на архитектурните, конструктивните, инсталационните и други решения, ефективността от експлоатацията на обекта и неговите подобекти, архитектурно-художествения образ на обекта и опазването на околната среда;

- направените допустими отклонения от техническите норми и стандарти по проектирането по подобекти и части на проекта, както и на писмените разрешения за тези отклонения от съответните органи, като се прилагат копия от разрешителните документи;
- етапите и сроковете за изграждане на обекта като цяло и на неговите подобекти;
- проблемите, изискващи допълнително изясняване;
- специалните изисквания към следващата фаза на проектиране и към обекта.

2. Част Архитектурна и Генерален план

Тази част се разработва от Архитект и дава решение за:

- функционално-пространствената композиция на обекта в съответствие с предвижданията на действащия ПУП или визата за проектиране,
- архитектурно-художествения образ на обекта (сградата);
- вписването на обекта в околната архитектурна и ландшафтна среда;
- създаването на устойчива, здравословна, безопасна, хигиенична и достъпна за всички архитектурна среда.

Генералният план се изработва в съответствие с регулационното отреждане и режима на устройство и застрояване на поземлените имоти, определени с подробния устройствен план.

Генералният план определя:

- местоположението, границите и размерите на строителната площадка, предвидените за запазване и проектираните сгради, съоръжения и мрежи, теренните и геоложките условия, ландшафтните условия и ограничения, изискванията за опазване на ценната дървесна растителност и на културно-историческото наследство;
- цялостното ситуационно, функционално и обемно решение и обвързването му с прилежащата територия;
- транспортните връзки и приетите параметри на пътните и другите комуникационни площи;
- решенията за връзките с надземните и подземните мрежи на техническата инфраструктура;
- градоустройствените показатели, сравнени с нормативно допустимите

3. Част Инженерна геология и хидрогеология

За изготвяне на тази част е отговорен Инженер Хидрогеолог, като за изходна информация за изготвянето й ще се използват събраните данни при изпълнението на Под-дейност 2 към Дейност 1. Ако данните не са достатъчни, ще се направят допълнителни проучвания на избраната площадка.

Част земна основа ще съдържа чертежи, вкл. разрези и характерни детайли на земното съоръжение, обяснителна записка и изчисления.

Геоложката основа ще се определи от наличните геоложките и хидрогеоложките условия под и в района на площадката, въз основа на най-малко 2 бр. сондажи и резултатите от тях.

4. Част Геодезическа

Частта се изработва от Инженер – геодезист и дава решение за пространственото положение (хоризонтално и вертикално) на обектите в поземления имот и прилежащата му територия, при необходимост, в единна, най-често локална координатна система. Проектната част осигурява изменение на съществуващата конфигурация на релефа с оглед формиране на екологически и естетически издържана среда и удовлетворяване на изискванията на производствения процес, транспорта и отводняването.

С част геодезическа на идейния проект се решават:

1. проектирането на геодезическа опорна мрежа, координирането на която се извършва в държавна и когато е необходимо, в локална координатна система;
2. определянето на проектните (локалните) координати (x,y,z) на характерни точки от обектите, като пресичане на оси, възлови точки от конструкциите и др.;
3. трасирането и контролирането по време на строителството и монтажа;
4. изследването на деформациите;
5. вертикалното планиране.

5. Част Технологична

Част Технологична се изготвя от Водещия проектант – машинен инженер – технолог и съдържа обяснителна записка и чертежи по отношение приетите технологични решения за типа на инсталацията, запазване или отстраняване на съществуващи проводи и съоръжения, както и технологични планове и схеми на предлаганите решения.

Обяснителната записка към част технологична на идейния проект съдържа:

1. варианти на технологичното решение, които се сравняват по производителност, специфични разходи на енергия, степен на механизация и по други показатели, като се обосновава изборът на оптималния вариант;

2. технологичните процеси поотделно за всеки вариант и режима на работа;

3. принципните компановъчни решения с обосновка за необходимите площи и обеми.

В тази проектна част ще се предложи и технология за изграждане на локално пречиствателно съоръжение и/или резервоари за отпадъчни води, ако е доказана необходимостта от такива.

За изготвянето й ще се използват резултатите от ПИП.

6. Част Инсталации и мрежи на техническата инфраструктура

Тази проектна част съдържа решения за:

1. външни мрежи - електроснабдителни и/или електрозахранващи, водоснабдителни и/или канализационни, топлоснабдителни и/или разпределителни, газопреносни и/или газоразпределителни и др.;

2. свързването на обекта с външните мрежи, които захранват обекта;

3. вътрешните площадкови мрежи, необходими за експлоатацията на обекта;

4. инсталациите на сгради - електрически (силнотокови и слаботокови), водопроводни и канализационни, отоплителни, вентилационни и климатични и др., които осигуряват нормираните параметри на средата за обитаване и/или на работната среда в обекта

Чертежите на проектните части за инсталациите и мрежите на техническата инфраструктура съдържат:

1. за външни мрежи - идейни решения, при възможност във варианти;

2. за вътрешните инсталации - идейни решения, в т.ч. принципни схеми

Обяснителната записка на проектните части за инсталациите и мрежите на техническата инфраструктура съдържа:

1. изходните данни, приложени към заданието за проектиране (договора за проектиране), данни за местоположението, климатичните условия, специални изисквания за вътрешните изчислителни температури, скорост на въздуха и относителните влажности в помещенията, теренните условия и др.;

2. обосновка на проектните решения, в т. ч. вида и избрания начин на изпълнение на мрежите, инсталациите и инсталационното съоръжаване.

3. изчисления, които обосновават приетите решения;

4. количествени сметки;

5. спецификации на основните съоръжения, машини и апарати.

В зависимост от необходимите за изграждане инсталации и мрежи на

техническата инфраструктура, тази проектна част ще се разработва от Електроинженер, Инженер – топлотехник, Инженер ВиК и/или Инженер по газоснабдяване.

7. Част Пожарна безопасност

Проектната част ще се изработи от Инженер по пожарна безопасност, съгласно изискванията на НАРЕДБА № Із-1971 от 29.10.2009 г. за строително-технически правила и норми за осигуряване на безопасност при пожар и ще съдържа:

1. Пасивни мерки за пожарна безопасност:

1.1. описание на функционалното предназначение на строежа, в т.ч. обемно-планировъчни и функционални показатели;

1.2. клас на функционална пожарна опасност;

1.3. степен на огнеустойчивост на строежа и на конструктивните му елементи - носимоспособност, непроницаемост, изолираща способност и други допълнителни критерии за определяне на огнеустойчивостта в зависимост от вида и предназначението на строежа;

1.4. класове по реакция на огън на продуктите за конструктивни елементи, за покрития на вътрешни (стени, тавани и подове) и външни повърхности;

1.5. осигурени условия за успешна евакуация.

2. Активни мерки за пожарна безопасност: обемно-планировъчни и функционални показатели за пожарогасителни, пожароизвестителни, оповестителни и димо-топлоотвеждащи инсталации в зависимост от вида и предназначението на строежа; водоснабдяване за пожарогасене.

8. Част План за безопасност и здраве

Проектната част ще се изработи съгласно изискванията относно Плановете за безопасност и здраве на Наредба № 2 от 22.03.2004г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд и ще съдържа:

1. данни и обосновки на:

а) общите условия, при които ще се изпълнява строителството;

б) строителния ситуационен план;

в) избора на строителната механизация за изпълнение на СМР;

г) други съображения на проектанта;

2. самостоятелни раздели по:

а) здравословни и безопасни условия на труд и пожарна безопасност, като се посочват специфичните изисквания при изпълнение на СМР;

б) опазване на околната среда по време на изпълнение на строителството.

3. разполагането на временните сгради и съоръжения и на инженерните мрежи и съоръжения по време на строителството

9. Част План за управление на строителните отпадъци

Планът за управление на СО включва:

1. общи данни за инвестиционния проект;

2. описание на обекта/ите на премахване, ако има такива;

3. прогноза за образуваните СО и степента на тяхното материално оползотворяване;

4. прогноза за вида и количеството на продуктите от оползотворени СО, които се влагат в строежа;

5. мерки, които се предприемат при управлението на образуваните СО в съответствие с йерархичен ред за третиране на отпадъците.

10. Част Сметна документация

Част сметна документация съдържа обяснителна записка, количествено-стойностни сметки по всички части на проекта за видовете СМР по окрупнени показатели, спецификации на оборудването, готови съоръжения и техника.

11. Част Конструктивна

Тази проектна част се разработва от Инженер-конструктор и дава решение относно:

- строителната система, конструктивната схема и идейните конструктивни и строително-технологични решения;
- начина на фундиране;
- приблизителните размери и разположението на носещите конструктивни елементи, определени съгласувано с архитектурните решения

Част конструктивна на идейния проект ще се представи в следните чертежи:

1. кофражни планове - за обектите с монолитни стоманобетонни конструкции;

2. монтажни планове - за обектите със сглобяеми или метални конструкции;

3. предварителни кофражни планове - за строителните съоръжения с монолитна бетонна или стоманобетонна конструкция.

12. Част Паркоустройство и благоустройство

Тази проектна част се изработва от Ландшафтен архитект и представя цялостно решение на прилежащата територия или на поземления имот, в който се разполага

обектът, с оглед формиране на екологически и естетически издържана среда. Тя се изработва при съобразяване с функционалното предназначение на сградата (сградите) и със заданието за проектиране (договора за проектиране), като се спазват специфичните паркоустройствени правила и нормативи.

Част паркоустройство и благоустройство на идейния проект съдържа:

1. чертежи;
2. обяснителна записка.
3. ситуационен план;
4. разрези, изясняващи особености на съществуващия и проектния терен.

Част паркоустройство и благоустройство на идейния проект се изработва върху геодезическа снимка на съществуващия терен, върху която са нанесени проектираните сгради и проектните коти ± 0,00 и кота цокъл.

С част паркоустройство и благоустройство на идейния проект се решават:

1. функционалното зониране и площоразпределението;
2. площната композиция, алеите и алейните настилки;
3. пространствената композиция и растителното оформяне;
4. малките архитектурни форми и градинската пластика
5. количествени сметки на видовете залесителни работи и други видове СМР

Обяснителната записка към част паркоустройство и благоустройство на идейния проект съдържа:

1. обосновка за функционалното и композиционното решение;
2. обяснения за избраните материали за реализация на проекта;
3. възможностите за етапност на реализацията.

13. Част Пътна

Тази проектна част се изработва от Пътен инженер и съдържа:

1. обяснителна записка, в която се отразяват:
   - местоположението на пътната връзка на обекта към съответния път от републиканската или общинската пътна мрежа, ако е необходима за изграждане на нов път за достъп до площадката
   - трасе на пътя, ако е необходима за изграждане на нов път за достъп до площадката

- пътно платно, ако е необходима за изграждане на нов път за достъп до площадката
- земно тяло, ако е необходима за изграждане на нов път за достъп до площадката
- кръстовища и пътни възли, ако е необходима за изграждане на нов път за достъп до площадката
- предвиждащите се мероприятия за организация и безопасност на движението, като:

а) сигнализация с пътни знаци, пътни светофари и пътна маркировка, необходима по време на експлоатацията на обекта;

б) парапетни ограждения пред входовете и изходите на културно-битови, учебни и други сгради с масов достъп на хора;

в) изграждане на паркинги;

г) обосновка, че бъдещата експлоатация на обекта няма да създаде конфликти, свързани с безопасността на движението;

2. схеми (чертежи) на решенията по т. 1;
3. количествена сметка.

Всяка част на идейния проект ще включва:

1. чертежи, които изясняват предлаганите проектни решения в следните препоръчителни мащаби:

а) ситуационно решение - в М 1:500 или М 1:1000;

б) разпределения, разрези, фасади - в М 1:100 или М 1:200;

в) други чертежи - в подходящ мащаб, в зависимост от вида и спецификата на обекта;

2. обяснителна записка, поясняваща предлаганите проектни решения и съответствието им с изискванията на чл. 169 ЗУТ за безопасна, сигурна, здравословна и достъпна за всички среда;
3. изчисления, обосноваващи проектните решения, които се включват по преценка на проектанта, или когато се изискват с договора за проектиране.

Тъй като идейният проект ще служи за издаване на разрешение за строеж, всички части на проекта ще се изработят в обем и съдържание, достатъчни за изясняване на проектното решение и извършване на предварителна оценка на съответствието с ПУП и със съществените изисквания към строежите.

В допълнение идейният проект ще съдържа количествена сметка и спецификация на основните, предвидени за влагане строителни продукти (материали, изделия, комплекти и системи) с технически изисквания към тях в съответствие с действащи норми и стандарти. При необходимост или по искане на лицето, издало виза за проектиране, ще се изработят и допълнителни проектни части.

Поддейност 2.2: Уведомление за инвестиционното предложение за преценяване на необходимостта от ОВОС

Уведомлението за инвестиционното предложение за преценяване на необходимостта от ОВОС ще се изготви във връзка със задължението на Възложителя да информира писмено компетентните органи (в случая РИОСВ Русе) за своето инвестиционно предложение в най-ранен етап в един екземпляр на хартиен и електронен носител, които са напълно еднакви. То ще бъде изготвено съгласно Приложение №5 към чл. 4, ал. 1 (Ново - ДВ, бр. 12 от 2016 г., в сила от 12.02.2016 г.) на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

Информацията, която ще се представи с Уведомлението, ще бъде съобразена с конкретните особености на инвестиционното предложение информация и ще бъде със съдържание, както следва:

1. данни за възложителя;
2. резюме на предложението;
3. връзка с други съществуващи и одобрени с устройствен или друг план дейности в обхвата на въздействие на обекта на инвестиционното предложение;
4. местоположение на площадката;
5. природни ресурси, предвидени за използване по време на строителството и експлоатацията;
6. очаквани общи емисии на вредни вещества във въздуха по замърсители;
7. отпадъци, които се очаква да се генерират, и предвиждания за тяхното третиране;
8. очаквано количество и вид на формираните отпадъчни води по потоци;.
9. опасни химични вещества, които се очаква да бъдат налични на площадката;
10. друга информация (при необходимост).

Поддейност 2.3: План за използване на получения краен продукт

се дава безплатно на домакинствата. Това е мярка, която в голяма степен ще повиши знанията и доверието в схемата за рециклиране и компостиране. Разбира се, тази възможност ще бъде по-обстойно проучена с паралелно проучване на нагласите на населението към употребата на компост от битови отпадъци.

Поддейност 2.4: Схема за контрол на качеството на компоста

С изготвянето на част Технологична, Изпълнителят ще изготви и ***Схема за контрол на качеството на компоста.***

Схемата ще бъде съобразена с изискванията на глава трета на Наредбата за третиране на биоотпадъците.

В нея ще бъде предвидена надеждна система за контрол на качеството на входящия поток отпадъци и получения компост с конкретните мерки и дейности за този контрол. В схемата ще бъдат предложени конкретни мерки и действия за контрол на всички етапи на процеса, в т.ч. най-малко при разделното събиране, вход площадка, съхраняване, производствен процес, продукт.

В инвестиционния проект Изпълнителят ще предвиди всички необходими машини, съоръжения и оборудване, необходими за обезпечаване на Схемата за контрол на качеството на компоста.

В Схемата за контрол на качеството на компоста ще бъдат включени най-малко **следните ключови елементи на управление на качеството** и документацията по време на работния процес:

1. Контрол при доставка и приемане на материали (биоотпадъци и други подходящи биоразградими отпадъци)
2. Контрол при изграждане на куповете/редовете компост
3. Контрол на процеса на компостиране
4. Контрол за проверка на качеството на готовия компост
5. Контрол върху документиране, етикиране и декларираме на готовия компост

Поддейност 2.5: План за третиране на остатъчния отпадък

Изпълнителят ще изготви ***План за третиране на остатъчния отпадък***, който ще съдържа анализ на видовете и количеството на отпадъците, които може да бъдат генерирани при експлоатацията на инсталацията за компостиране.

В плана ще се включат и възможните начини на третиране на тези отпадъци, като се спазва йерархията съгласно действащата нормативна уредба, както и предвижданията за третиране на отпадъците извън инсталацията за компостиране в други инсталации или съоръжения, които отговарят на нормативните изисквания или да бъдат предавани на лица, които притежават необходимите разрешителни документи по реда на ЗУО или Закона за опазване на околната среда.

Отпадъците, които се очаква да се генерират при експлоатацията на инсталацията за компостиране, ще се класифицират съгласно НАРЕДБА № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците.

Поддейност 2.6: Индикативен опис на съоръженията

Изпълнителят ще изготви, като част от инвестиционния проект по част Технологична, Техническа спецификация на машини, съоръжения, оборудване и техника, необходима за функционирането на инсталацията за компостиране.

Въз основа на Техническата спецификация и Насоките за кандидатстване по процедура на ОПОС 2014-2020 г. BG16M10P002-2.001 - Проектиране и изграждане на

компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци, вкл. осигуряване на необходимото оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими отпадъци, Изпълнителят ще изготви Индикативен опис на необходимите съоръжения, оборудване и техника за допустимите дейности от проекта по ОПОС 2014-2020 г., предвидени в идейния проект, които ще бъдат предмет на договор за доставка на оборудване. Ако част от машините, съоръженията, оборудването и техниката, необходима за функционирането на инсталацията за компостиране, се явяват недопустим разход по процедура BG16M10P002-2.001, Изпълнителят ще уведоми Възложителя, който ще вземе решение дали да финансира тази част със собствени средства, с оглед обезпечаване на безпроблемната и ефективна работа на бъдещата инсталация за компостиране.

ДЕЙНОСТ 3. ФИНАНСОВ И ИКОНОМИЧЕСКИ АНАЛИЗ НА ИЗБРАНОТО РЕШЕНИЕ

Обяснение на дейността и действия на Изпълнителя за осигуряване съответствие с изискванията на Възложителя към изпълнението на всяка от дейностите

- Други приложими нормативни актове и документи, идентифицирани и/или

-

целите за оползотворяване на биоотпадъци, ако проектът докаже това.

Под-дейности гарантиращи качествено изпълнение на дейността и постигане целите на Възложителя

Подготовката на Анализ Разходи-Ползи ще включи следните под-дейности, отразяващи спецификата на проекта, компостираща инсталация за биоразградими отпадъци:

3.1. Представяне на контекста

- Социално икономически тенденции, демографска динамика и прогноза, национален и областен БВП на човек от населението, растеж, разполагаем доход
- Политика и законодателство, на ЕС и на страната, по отношение на управление на отпадъците, национални и областни планове и програми за управление на отпадъците
- Институционална рамка на предлагане на услугите по отпадъците, отговорности по отношение на планирането, предлагането и контрола на дейностите по управление на отпадъците, включително контрол върху потоците отпадъци

3.2. Определяне на целите

- Оценка на потребностите;
- Необходимост от проекта – екологични, икономически и социални ползи;

3.3. Определяне на проекта

- Параметри на предлаганата инфраструктура и оборудване;
- Основни данни за вида и количеството отпадъци, които ще бъдат третирани от проектната инфраструктура, масов баланс;
- Етапи на изпълнение на проекта;

3.4. Техническа изпълнимост и екологична устойчивост

Анализ на търсенето

- Демографски прогнози и прогнози за икономически растеж, норма на натрупване, количество и състав на отпадъците;
- Нагласи на населението по отношение на разделното събиране и оползотворяване;
- План за използване на компоста и прогнозна пазарна реализация;

Анализ на алтернативите

- Анализ на подходящата степен на централизация - децентрализация на съоръженията за третиране на биоразградимите отпадъци. Критерии за оценка - икономически, технически, управленски и логистични, оценяват се допълнителните транспортни разходи на разделно събраните биоотпадъци, както и странични ефекти за околната среда;

- Анализ на възможните площадки и техническите алтернативи на изпълнение на проекта. Критериите за оценка са разходите и приходите при всеки от вариантите;

3.5. Финансов анализ

- Период на анализ (референтен период) – лимитиран от икономическия живот на компостиращата инсталация
- Проектни разходи. Разходи за първоначалната инвестиция, бъдещи оперативни (постоянни и променливи) и инвестиционни разходи на компостиращата инсталация.
- Проектни приходи. Приходи от продажба на компост и цена на тон битови отпадъци на инсталацията, определена да покрива разходите, непокрити от приходите от компост. Разходите за третиране ще бъдат включвани в план сметката за такса битови отпадъци ТБО. ТБО се определя както от принципа Замърсителят плаща – посрещане на пълните разходи на услугата съобразно количествата, и е ограничена от приетия праг за социална поносимост на услугите по отпадъците. Анализ на социалната поносимост.
- Определяне на нетните приходи, на размера на финансовия дефицит и необходимия размер на безвъзмездно финансиране, въз основа на метода на сконтираните парични потоци
- Източници на финансиране на проектните разходи
- Анализ на финансовата устойчивост, определяне възвръщаемостта на инвестицията и на капитала

3.6. Икономически анализ

- Фискални корекции
- Корекции на пазарни към икономически цени
- Оценка на непазарните ползи за околната среда (спестен обем на депото, намалени емисии на метан и др)
- Определяне на икономическата нетна настояща стойност и възвръщаемост въз основа на сконтиране, с прилагане на социалния сконтов процент (5%)

3.7. Анализ на риска и чувствителността

Анализ на чувствителността

- Определяне на променливите с по-голям ефект върху проектните резултати и изчисление на ефекта (количества биоразградими отпадъци, оперативни разходи на инсталацията, цена на компоста, и др.)
- Определяне на стойността на критичните променливи, при които настъпва обрат (Финансовата нетна настояща стойност става нула)

Качествен анализ на риска

Определяне мерки за намаляване на риска

- Вероятностен анализ на риска се прави само ако и след мерките за намаляване на риска остава значителен риск, какъвто няма при малките по размер инвестиции в компостиращи инсталации

ДЕЙНОСТ 4. ПРАВЕН АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ НА МЕРКИТЕ ОТ ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ С ПРАВИЛАТА ЗА ДЪРЖАВНИ ПОМОЩИ

Управляващият орган на ОП „Околна среда 2014-2020г." е описал основните положения за хипотези на държавна помощ в Насоките за кандидатстване по процедура BG16M10P002-2.001 - Проектиране и изграждане на компостиращи инсталации за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци, включително осигуряване на необходимото оборудване и на съоръжения и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими отпадъци. Видно от описаното в текста на насоките, предоставянето на финансиране от страна УО на общините в качеството им на бенефициенти не представлява държавна помощ. Възлагането на услугата по компостиране от страна на общините от друга страна би могло да представлява държавна помощ. Причините за това са, че за предоставянето на услугата общините събират от населението такса битови отпадъци, като с това дейността по разделно събиране на биоразградими отпадъци и компостирането им, представлява икономическа дейност.

Управляващият орган е идентифицирал три възможни хипотези за възлагането на услугата от общините, които съответстват на Закона за управление на отпадъците (ЗУО):

1) Общината-кандидат по процедурата да **организира сама разделното събиране и компостиране на битовите биоотпадъци** на своята територия, чрез създаването на общинско предприятие по реда на Закона за общинската собственост (ЗОС) или чрез възлагането на услугата по разделно събиране и компостиране на тези отпадъци на търговско дружество с общинско участие в капитала.
2) Общината-кандидат по процедурата **възлага на изпълнител**, определен по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП), **да предоставя услугата по разделно събиране и компостиране на битовите биоотпадъци** на нейна територия.
3) Третата хипотеза повтаря двете възможности по-горе, но се отнася за **съвместно предоставяне на услугата по разделно събиране и компостиране на биоразградимите отпадъци на територията на няколко общини**, и съответно, съвместното й възлагане на общинско предприятие, търговско дружество с общинско участие в капитала или изпълнител, избран, чрез провеждане на процедура за избор на изпълнител по ЗОП.

И за трите хипотези, идентифицирани от УО в Насоките за кандидатстване, е в сила условието да бъдат спазени изискванията за предоставяне на услуга от общ икономически интерес (УОИИ), като отговорността за това носят общините бенефициенти по програмата, които се явяват **администратори на помощ**.

Обяснение на дейността по същество и действия на Изпълнителя за осигуряване съответствие с изискванията на Възложителя към изпълнението й.

България е приела Закон за държавните помощи (който предстои да бъде отменен и заменен с нов закон[1] във връзка с последните изменения в законодателството на ЕС), в който са уредени условията, редът и процедурите по

събиране и компостиране на биоразградимите отпадъци, с цел предоставяне на информация на Възложителя за избор на една от възможностите.

Резултатите от анализа ще дадат възможност на община Русе да вземе решение въз основа на разработена от Консултанта методика с критерии, базирани на предимства и недостатъци на всяко от решенията за Възложителя. На база взетото решение, Консултантът ще изготви план за действие с конкретни мерки, които Възложителят трябва да предприеме с цел привеждане в съответствие на избраното решение със законодателството в областта на държавните помощи. Консултантът ще индивидуализира предоставените от УО образци на документи (проект на решение на общинския съвет за създаване на общинско предприятие, договор с дружество с общинско участие в капитала или договор за обществена поръчка), с цел спазване изискванията на законодателството в процеса на възлагане на услугата от общ икономически интерес.

4.1. Подготвителни под-дейности

Консултантът ще направи предварителен анализ на актуалността на нормативната база в областта на държавните помощи, за да гарантира, че анализът ще бъде изготвен в съответствие с последните изменения в нормативните документи, в това число нов Закон за държавните помощи, който се очаква да бъде приет от Народното събрание на второ четене.

4.2. Под-дейности за подготовка на анализа

Анализът ще премине през изпълнението на следните под-дейности:

1) Проверка за съответствие на финансирането, представляващо държавна помощ, с възможните режими, а именно – съответствие с Решение по делото Алтмарк, минимална помощ за УОИИ или помощ под формата на компенсация за обществена услуга, съгласно Решение на ЕК от 20.12.2011г.

2) Проверка за съответствие с критериите за режими за УОИИ, посочени в Насоките за кандидатстване;

3) Проверка за съответствие с останалите изискванията на нормативните документи за УОИИ;

4) Описание на възможностите за привеждане на възлагането в съответствие с правилата за държавни помощи на критериите, които са оценени като несъответстващи към момента на изготвяне на анализа, ако е необходимо, и предоставяне на План за действие с конкретни мерки на Възложителя.

По време на подготовката на анализа на възлагане на дейността Консултантът ще премине през определени стъпки, които ще осигурят логическа последователност на действията и обоснованост на изводите от анализа.

Методите, които Консултантът ще използва са общо приложимите методи за подобен вид анализи и се изразяват в:

- преглед и анализ на документи, данни и информация;
- експертен анализ;
- сравнителен анализ – там, където е необходимо се сравняват варианти на възлагане или се търси аналогия с подобни интервенции при други сходни или еднакви администратори/бенефициенти на помощ;

При планиране на ресурсите, необходими за осъществяване на услуга от този тип, Възложителят следва да вземе предвид изискванията към начина на възлагане, подробно описани в Решение 2012/21/ЕС. За разлика от решението по Делото Altmark, компенсациите по Решението на ЕК 2012/21/ЕС се считат за държавна помощ, но държавата членка е освободена от задължението за нотификация на ЕК. В случай, че размерът на финансирането е в рамките на 500 000 евро, може да бъде приложен Регламент 360/2012 относно прилагане на чл. 107 и 108 от ДФЕС към минимална помощ за предприятия, предоставящи УОИИ.

В българското законодателство възлагането на осъществяването на услуги от обществен интерес може да се осъществи по няколко начина:

- чрез процедура за възлагане на обществена поръчка по Закона за обществените поръчки, при която изборът на изпълнител и определянето на възнаграждението се извършва по прозрачен, недискриминационен и конкурентен начин;
- чрез процедура за възлагане на концесия;
- чрез договор за публично-частно партньорство.

Възлагането на концесия се осъществява съобразно правилата на Закона за концесиите, в който е регламентирано и правото на компенсации на концедента при осъществяване на определени услуги.

Сключването на договори за публично-частно партньорство се регламентира от Закона за публично-частното партньорство, който предвижда и задължение за предоставяне на финансова подкрепа от страна на публичния партньор.

Налице са възможности самата община да действа като изпълнител на УОИИ, което не изключва подготовката на съответните документи за възлагането на дейността.

Консултантът се ангажира заедно с вариантите за възлагане на трето лице, да разгледа

проекти на решения и вътрешни за общината документи.

В обхвата на първата под-дейност ще бъдат индивидуализирани документите за възлагане експлоатацията на изградените обекти на вътрешен оператор или трето лице, предоставени от УО на ОПОС. Документите, които ще бъдат необходими са определени от разпоредбите на съответните закони, по които се възлага експлоатацията на компостиращата инсталация.

Според Закона за общинската собственост общината осъществява стопанската си дейност чрез създаване на общинското предприятие, което е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет. В тази връзка за създаване, преобразуване и закриване на общинското предприятия ще има необходимост от подготовка на решение на общинския съвет.

Общинското предприятие осъществява дейността си въз основа на правилник, приет от общинския съвет. В случай на осъществяване на дейността от общинско предприятие, ще бъде изготвен правилник, в който ще бъдат определени предметът на дейност, структурата, управлението, численият състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество. Общинското предприятие е второстепенен разпоредител с бюджет. Следва да се отбележи, че въпреки че общинското предприятие не е юридическо лице и няма договор за възлагане на определена услуга, на практика би трябва да се приеме, че е налице „възлагане" на оператор, тъй като чрез общинското предприятие се отделя стопанската дейност от публичната функция на общината. За целите на предоставяне на финансиране, общинското предприятие трябва да се разглежда като „субект" различен от общината, тъй като в този случай общината действа като предприятие в гражданско-правното си качество, а не като субект на публичното право. Общинското предприятие може да осъществява дейност по:

- управление, изграждане, поддържане, ремонт и реконструкция на обекти, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и други имоти - общинска собственост, както и предоставяне на свързаните с тях услуги за населението;
- предоставяне на други услуги или осъществяване на други местни дейности, необходими за задоволяване на потребностите на общината или на нейното население, които се финансират от бюджета на общината, определени от общинския съвет.

Извън управлението на инфраструктурата от общинско предприятие, в зависимост от избрания ред, дейностите по управление на компостиращата инсталация, могат да бъдат възложени по един от следните начини:

- възмездно с договор за обществена поръчка, при който Възложителят плаща възнаграждение за услугата;

- [illegible]

- [illegible]

компенсация. Съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗК, компенсацията се извършва чрез заплащане от

концедента на концесионера на част от разходите за изграждане, управление и поддържане на обекта на концесията или за управление на услугата от обществен интерес. Компенсацията не освобождава концесионера от поемане на риска по изграждането и поддържането на обекта и по управлението на услугата и се допуска при необходимост от:

1. постигане на социално приемлива цена на услугата от обществен интерес, или

2. възстановяване обекта на концесията след случай на непреодолима сила.

Компенсацията за изграждане, управление и поддържане на обекта на концесията се дължи след въвеждане на обекта в експлоатация и се извършва само за времето, в което обектът е в наличност.

Компенсацията за управление на услугата се извършва само за времето, в което услугата от обществен интерес е в наличност. Възможността за извършване на компенсация и на концесионно плащане се определя с решението за откриване на процедура за предоставяне на концесия в зависимост от икономическата ефективност от експлоатацията на обекта на концесията, определена на базата на срока на концесията и прогнозираните разходи за изграждане, управление и поддържане на обекта или за управление на услугата и приходи от експлоатацията.

При доказана необходимост от компенсация, във финансово-икономическия анализ, който е част от концесионния анализ, се включва предложение за вида, размера и начина на компенсацията. При доказана необходимост от компенсация въз основа на финансовия-икономическия анализ, както и при предвиждане на съфинансиране от фондовете на Европейския съюз като част от ФИА допълнително се разработват анализ на разходите и ползите от концесията, съдържащ:

- финансов анализ въз основан на данните от концесионния анализ;
- икономически анализ (обосноваване нормата на дисконтиране, отчитане на външни ефекти, икономическа вътрешна норма на възвръщаемост на инвестицията, икономическа нетна настояща стойност, изводи за ефективността на концесията и др.);
- определяне на механизъм и размер на плащане от концедента за срока на концесията въз основа на анализ на поносимостта на крайния потребител и поносимостта на бюджета на органа, който представлява концедента по концесионния договор;

- остойностяване на рисковете по концесията (променливите и параметрите, които оказват съществено влияние върху нормата на вътрешна възвръщаемост и нетната настояща стойност на концесията; сценарии;
- вероятност за настъпване на рисковете и оценка на финансовите им последици);
- анализ на публичните разходи въз основа на данните от анализите на разходите и ползите.

При възлагане на дейност в обществена полза на основание договор за публично-частно партньорство, ЗПЧП предвижда, че частният партньор осъществява дейността от обществен интерес и осигурява нейното финансиране. Частният партньор води аналитично счетоводство за извършваните дейности и предоставяните услуги. Частният партньор участва в ПЧП при определена норма на възвръщаемост на собствения му капитал (норма на възвръщаемост за частния партньор), която се осигурява чрез финансова подкрепа от публичния партньор. Видно от нормите на закона, компенсацията при този вид договори се нарича финансова подкрепа и цели да компенсира частния субект за извършването на дейността.

Финансовата подкрепа може да бъде в една от следните форми:

- плащания към частния партньор;
- предоставяне на права върху имоти или части от имоти, които са различни от обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, за извършване на допълнителна стопанска дейност и/или за предоставяне на допълнителни услуги извън дейността от обществен интерес;
- предоставяне на права за извършване на допълнителна стопанска дейност и/или за предоставяне на допълнителни услуги, извън дейността от обществен интерес с обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес.

ЗПЧП изрично предвижда, че финансовата подкрепа следва да се предоставя при условията на Закона за държавните помощи.

Размерът на финансовата подкрепа се определя като сума от плащанията към частния партньор, цената на предоставените права, печалбата на частния партньор от извършването на допълнителната стопанска дейност и/или предоставяните допълнителни услуги. Когато нормата на възвръщаемост за частния партньор бъде надвишена, до нейното възстановяване публичният партньор намалява или преустановява плащанията или получава част от печалбата на частния партньор от извършването на допълнителната стопанска дейност и/или предоставяните допълнителни услуги при условия и по ред, определени с договора.

Плащанията към частния партньор служат за възстановяване на инвестиционните разходи и за покриване на оперативните разходи за управление и/или поддържане.

държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга. Размерът на

компенсацията не трябва да надвишава това, което е необходимо за покриване на нетния разход, направен при изпълнение на задълженията за обществена услуга, включително разумна печалба.

За съответствие с този режим на държавни помощи трябва да бъдат съблюдавани изискванията за спазване и на всички други условия на Решението на Комисията от 20.12.2011 г. относно прилагането на член 106, параграф 2 от ДФЕС за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга относно гарантирането на:

а) контрол на свръхкомпенсацията;

б) прозрачност за компенсации на стойност над 15 млн. евро, предоставени на предприятие, което извършва и дейности извън обхвата на УОИИ, чрез публикуване акта на възлагане и размера на помощта, предоставена на предприятието на годишна основа;

в) наличност на информацията, необходима за определяне съвместимостта на предоставената компенсация с Решението на ЕК от 20.12.2011 за срока на възлагане и най-малко за срок от 10 години, считано от края на срока на възлагане;

г) доклади от предприятието за извършените от него услуги .

Всички тези изисквания ще бъдат съобразени от Консултанта при индивидуализиране на Акта за възлагане на УОИИ (Решение на Общинския съвет, Договор за обществена услуга, Наредба и др.).

Втората под-дейност включва подготовката на вътрешни за общината актове, в случай, че УО на ОПОС не предостави пълен комплект документи, както и попълване на декларациите от пакета приложения за кандидатстване по процедурата, а именно декларации и обосновки при необходимост.

Допълнителни под-дейности, които ще гарантират качествено изпълнение на дейността и постигане целите на Възложителя

4.4. Под-дейност за проверка приложимостта на концепцията за УОИИ

Консултантът ще разгледа приложимостта на концепцията за услуга от общ икономически интерес, тъй като УОИИ следва да бъде прилагана, само след потвърждение от страна на Консултанта, че е налице пълна обоснованост на общия интерес от услугата на база стратегическите документи на община Русе.

Рискът от концептуална грешка при прилагане на режима е най-висок и именно по време на подготовка на обосновката. Както беше описано и по-горе в текста, Консултантът ще търси доказателства за невъзможността съответната услуга да бъде

изпълнявана за сметката или риска на частен инвеститор в обхвата или на цената, която община Русе планира да го прави в преследване на ясно определената обща цел.

В концепцията за услугите от общ икономически интерес е залегнал принципът, че те са в обществена полза, но като цяло не са печеливша стопанска дейност. Поради това осъществяването им изисква някои форми на държавна намеса, като например предоставяне на изключителни или специални права или направените разходи да бъдат компенсирани от държавата.

Концепцията за помощи за компенсация за предприятия, предоставящи услуги от общ интерес е развита още в Решението на Съда по делото Altmark , доколкото в него става дума за предоставени субсидии на предприятие, предоставящи транспорти услуги в определено населено място на територията на Федерална Република Германия. Извън решението по делото, в което Съдът е стигнал до извода, че финансирането може да не представлява държавна помощ при определени условия, концепцията е развита в две основни посоки – в сектор транспорт по отношение превоза на пътници условията са описани в Регламент 1370/2007, а за останалите сектори в Решение на ЕК 2012/21/ЕС, като за минимална помощ за УОИИ е приет Регламент 360/2012г.

Важно е да се отбележи, че приетите от ЕК документи в своята съвкупност поставят изискване дейността, която се финансира, действително да е организирана като услуга от общ икономически интерес. В тази връзка услугата следва да е част от обща политика, която се реализира в обща полза, води до реализация на приходи, като същевременно е доказано, че частен инвеститор не може да я извършва на свой риск и за своя сметка в същия обем или качество, който възложителят на услугата цели. За да се увери, че планираната интервенция е в подкрепа предоставянето на УОИИ, Консултантът ще разгледа стратегическите документи на община Русе в областта на отпадъците. Ще бъде разгледана обвързаността на планираните мерки с целите на политиката. В допълнение Консултантът ще направи анализ на условията за предоставяне на услугата, за да установи проблемите, пред които би бил изправен един частен инвеститор, и поради които не би я предоставил в същия обхват, или при същите условия.

В резултат от провеждането на тази стъпка Консултантът ще попълни контролни листа за съответствие с всеки от приложимите режими, за да предложи на Възложителя ясни критерии за отпускане на помощта.

4.5. Подготовка на документи за спазване разпоредбите на законодателството за държавни помощи от община Русе в качеството й на администратор на помощ;

[2] http://stateaid.minfin.bg/bg/page/411

изискващи предварителна нотификация. Предварителна нотификация може да бъде изпращана и с цел „правна сигурност“.

[5] http://stateaid.minfin.bg/bg/page/423
[6] http://minimis.minfin.bg/

ДЕЙНОСТ 5. ПОДГОТОВКА НА ТРЪЖНИ ДОКУМЕНТАЦИИ

Изискването на Възложителя към разработването на документации за възлагане на обществени поръчки на външни изпълнители за дейностите по проекта (напр. строителство, надзор по време на строителство, авторски надзор, публичност и др.) е да бъде поставен акцент върху изискванията на ОПОС и документите, които регламентират специфични изисквания към обществени поръчки, финансирани със средства от ЕС. Консултантът ще работи за пълно съответствие на документациите с действащото национално законодателство и ОПОС 2014 - 2020 г.

Консултантът отчита някои специфични аспекти на дейностите по възлагане на обществени поръчки, а именно:

- процесът по възлагане на обществени поръчки, неговата прозрачност, публичност, равно третирате и осигуряване на условията за честна и лоялна конкуренция са част от общите предварителни условия, които всяка държава трябва да създаде и поддържа с цел законосъобразно и ефективно усвояване на средствата от ЕСИФ;
- дейностите по възлагане на обществени поръчки са инструмента, чрез който се разходват средствата, осигурени по ЕСИФ и в този смисъл незаконосъобразното и/или неефективното прилагане на този инструмент може да има влияние не само на спазването на приложимото законодателство, но и по отношение постигане целите на конкретния проект;
- обществените поръчки са тази част от дейностите на бенефициента, който най-често се свързват с нередности и оттам с основания за налагане на финансови корекции7.

Дейностите по възлагане на обществени поръчки са обект и на изискванията за публичност, поради което стриктно ще бъдат съблюдавани изискванията за визуална идентичност по Програмата.

Освен това, при изпълнение на дейностите по подготовка на документации за възлагане на обществени поръчки, изпълнителят ще съобразява практиката на одитните и контролни органи и по-специално тази на ИА „ОСЕС", както и указанията на сертифициращия орган – дирекция „Национален фонд" в Министерство на финансите.

При разработване на офертата, Консултантът е взел предвид, че на второ четене от Народното събрание е приет нов Закон за обществените поръчки (ЗОП), който е

[7] Според доклад на KPMG от 2014 г. две трети от финансовите корекции, наложени през 20102 г. се дължат на нарушения при възлагането на обществените поръчки.

обнародван в ДВ, бр. 13/2016 г. и влязъл в сила на 15.04.2016 г. На 31.03.2016г. е приет Правилник за прилагане на новия закон, който е обнародван в ДВ бр. 28 от 2016 г.

Обяснение на дейността по същество и действия на Изпълнителя за осигуряване съответствие с изискванията на Възложителя към изпълнението й.

В тази част от офертата Консултантът е разписал изпълнение на услугата по подготовка на документации за обществени поръчки по същество, като е посочил отделните стъпки, както и конкретните задачи в изпълнение на същите. При разработване на предложението за изпълнението, Консултантът е отчел и предвидените действия за осигуряване съответствие с изискванията на Възложителя по-долу, **чрез разработването на стратегия за възлагане на обществените поръчки**.

Преди да пристъпи към подготовка на документации за възлагане на обществени поръчки по същество, Консултантът ще прегледа подробно заложените дейности в изпълнение на проекта с цел идентифициране на подходящи процедури за избор на изпълнители. Изборът на процедурите ще бъде направен на база предварително разработени от Консултанта критерии с цел оптимизиране на цялостния процес по възлагане на обществените поръчки и гарантиране спазването на изискванията на Възложителя за качество и срок на изпълнението.

Критериите ще бъдат обосновани на база следните ресурси, които Възложителят ще трябва да вложи в процеса:

- **Времеви ресурс**, включително предвид риска от обжалване;
- **Човешки ресурс**, който ще бъде вложен при прилагане на процедурата и изпълнението на сключения в резултат от нея договор;
- **Финансов ресурс** за провеждане на процедурата и контрол по изпълнение на договора, сключен в резултат от нея.

Основни критерии, които Консултантът ще приложи при формиране на предложение за избор на процедури са:

- основания за провеждане на процедури и необходимост от обосноваване/доказване на определени факти и обстоятелства;
- актове, подлежащи на обжалване, съответно минимизиране на рискове от спиране на процедурата;
- продължителност на процедурата от датата на обявяване до крайния срок за подаване на оферти;
- сложност, комплексност и наличие на етапи в процедурата;

необходимо да се посочват мотиви за избора й в решението за откриване на процедурата, което я прави най-често използвания вид процедура.

Откритата процедура е приложима в случаите, когато:

1) Възложителят, като държи сметка за естеството на обекта на конкретната поръчка както и на собствените си възможности, може и е в състояние, полагайки необходимата грижа, да определи с точност: техническите средства за задоволяване на своите потребности и цели, както и правната и финансовата рамка на поръчката;
2) обектът на поръчката е сравнително ясен за Възложителя и не е свързан с новаторски проекти или проектиране или мащабни проекти за интегрирана транспортна инфраструктура, големи компютърни мрежи или проекти, включващи сложно и структурирано финансиране.

Възложителят е длъжен да избере открита процедура, когато обект на поръчката е стандартна доставка, услуга или строителство, които се предлагат на пазара, не изискват адаптиране към нуждите на възложителя и могат да бъдат доставени от множество различни лица.

Характерно за откритата процедура, което я отличава от другите видове процедури, е че оферти могат да подават всички заинтересовани лица. Процедурата протича без наличието на етапи, което значително благоприятства бързото й възлагане.

Офертите на участниците трябва да са в съответствие с предварително обявените от Възложителя изисквания, като невъзможността за преговори за постигане на по-благоприятни условия или за диалог с цел намиране на решение, което в най-пълна степен удовлетворява потребностите на Възложителя, може да се приеме като основен недостатък на процедурата. Този „недостатък" обаче дава на откритата процедура много предимства.

На първо място следва да се подчертае, че тя е един бърз начин за възлагане на поръчки. От друга страна, поради липсата на етапност в нейното провеждане, Възложителят и назначената от него комисия са сравнително улеснени откъм нормативно установени правила за избор на изпълнител. Липсата на отделни изцяло обособени етапи, завършващи с акт (предварителен подбор, преговори или диалог, получаване на заявления, първоначални и окончателни оферти и др.) в значителна степен благоприятстват Възложителя, тъй като се намалява броят на неговите решения, подлежащи на контрол за законосъобразност (Възложителят не издава актове, характерни за други процедури, като решение за предварителен подбор, решение за приключване на диалога и др., които подлежат на контрол за законосъобразност по реда на чл. 196 и следващите от ЗОП).

От 2004 г. насам са проведени най-голям брой открити процедури и като цяло изискванията и правилата за провеждане на откритата процедура са най-познати както за възложителите, така и за потенциалните участници, а също и за контролните органи. При

прилагане на открита процедура не възниква въпросът за доказване на основания за провеждането й, поради което тя се явява най-безспорна от тази гледна точка. От друга страна, в откритата процедура, Възложителят трябва да знае с относително голяма точност параметрите и характеристиките на очакваното изпълнение за да може да ги опише в техническата спецификация и да получи съпоставими оферти, които да може обективно да оцени.

Като цяло горепосоченото прави възможно сравнително бързо постановяването на крайния акт за завършване на процедурата, което заедно с възможността за най-широк кръг участници е основно предимство на откритата процедура.

Както вече беше споменато по-горе, откритата процедура е тази процедура, при която всички заинтересовани лица могат да подават оферти. Основните вътрешни срокове и последователни действия за нейното провеждане са:

А) Възложителят стартира процедурата с Решение за откриване на процедурата, с което се одобряват обявлението и документацията. Решението и обявлението се публикуват в Регистъра за обществени поръчки (РОП).

Решението за откриване на процедурата и/или решението за одобряване на обявлението за изменение или допълнителна информация подлежат на контрол за законосъобразност.

Жалбата не спира процедурата, освен ако в жалбата жалбоподателят е поискал налагане на временна мярка „спиране на процедурата". В този случай процедурата се спира до постановяване на определение за отхвърляне на мярката или до влизане в сила на решението по жалбата, когато е наложена временна мярка.

Производството по съществото на жалбата е също двуинстанционно, като КЗК се произнася в едномесечен срок от образуване на производството за поръчки на стойност по чл.20, ал.1. от ЗОП, каквато е настоящата. Решението на КЗК подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред ВАС, който се произнася в едномесечен срок от администриране на преписката. Решението е окончателно.

Б) Минималният срок за подаване на оферти в открита процедура е 35 дни, считано от датата на изпращане на обявлението за обществена поръчка за публикуване, като на основание чл. 35, ал. 1 от ЗОП обявлението следва да бъде публикувано и в „Официален вестник" на Европейския съюз, когато стойността на поръчката попада в приложното поле на чл. 20, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Налице са три хипотези, при които посоченият по-горе минимален срок за подаване оферти да може да бъде съкратен (чл. 74, ал. 2 от ЗОП):

строителство, които се предлагат на пазара, не изискват адаптиране към нуждите на възложителя и могат да бъдат доставени от множество различни лица.

За разлика от откритата процедура, ограничената процедура се провежда на етапи: етап на предварителен подбор и етап на подаване на оферти, като за съответните етапи има минимални срокове за подаване на заявления/оферти.

Освен наличието на етапи, друга специфична особеност, която разграничава ограничената процедура от откритата е, че Възложителят има възможност да намали броя на кандидатите, отговарящи на критериите за подбор, които ще бъдат поканени за подаване на оферти., т.е. Възложителят има законова възможност допълнително да стесни кръга от лица, които ще подадат оферти. За да се възползва от това свое право, Възложителят трябва в обявлението за оповестяване откриването на процедурата да посочи обективни и недискриминационни правила, които ще приложи за намаляване броя на кандидатите, както и минималния брой кандидати, които възнамерява да покани /не по-малко от 5 /пет/. Възложителят може да посочи и максимален брой кандидати. Намаляването на броя на кандидатите се извършва по правилата на чл. 105 от ЗОП.

Всички тези особености на процедурата водят в известна степен до усложняване и удължаване на процеса по възлагане на обществената поръчка, както и до увеличаване броя на подлежащите на контрол за законосъобразност актове на Възложителя.

Ограничена процедура е тази процедура, при която всяко заинтересовано лице може да подаде заявление за участие, но оферти подават само кандидати, получили покана от възложителя след проведен предварителен подбор (чл. 18, ал. 3 и чл. 75, ал. 1 от ЗОП).

А) Ограничената процедура стартира с решение за откриване, с което се одобряват обявлението и документацията или с решение за одобряване на поканата за потвърждаване на интерес, в случаите, когато за оповестяване откриването на процедурата е използвано обявление за предварителна информация.

Решението на Възложителя за откриване на процедурата и/или решението за одобряване на обявлението за изменение или допълнителна информация, подлежат на обжалване от заинтересованите лица с жалба в 10-дневен срок от: изтичане на срока по чл. 100, ал. 3 от ЗОП, алтернативно, в случаите на съкращаване на срокове поради необходимост от спешно възлагане, от изтичане на 5-дневния срок по чл. 100, ал. 5 от ЗОП, на основание чл. 197, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗОП.

Ако Възложителят е издал решение за одобряване на поканата за потвърждаване на интерес и/или решение за одобряване на обявлението за изменение или допълнителна информация, то те подлежат на обжалване от заинтересованите лица с жалба в 10-дневен срок от изтичане на срока по чл. 100, ал. 4 от ЗОП, на основание чл. 197, ал. 1, т. 2 от ЗОП.

Жалбата не спира процедурата, освен ако жалбоподателят е поискал в жалбата налагане на временна мярка „спиране на процедурата". В този случай процедурата се спира до постановяване на определение за отхвърляне на мярката или до влизане в сила на решението по жалбата, когато е наложена временна мярка. Относно производството по мярката и по съществото на жалбата важи горепосоченото за откритата процедура.

Б) Минималният срок за получаване на заявления за участие в ограничена процедура е 30 дни от датата на изпращане на обявлението за обществена поръчка за публикуване, или поканата за потвърждаване на интерес, когато за оповестяване на откриването на процедурата е използвано обявление за предварителна информация. При възникване на обстоятелства, които изискват спешно възлагане на поръчка, поради което е невъзможно спазването на минималния срок, възложителят може да определи срок за получаване на заявления не по-кратък от 15 дни от датата на изпращане на обявлението за обществена поръчка за публикуване, като мотивира обстоятелствата в обявлението.

Характерно за първия етап на ограничената процедура е, че всяко лице може да подаде заявление за участие, в което трябва да представи исканата от Възложителя информация относно липсата на основания за отстраняване и съответствието му с критериите за подбор. Както при откритата процедура, когато по отношение на критериите за подбор или изискванията към личното състояние на участниците се установи липса, непълнота и/или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, на участниците се предоставя възможност да представят нова информация, да допълнят или да пояснят представената информация. Възложителят прилага правилата за намаляване на броя на кандидатите, ако е обявил такива, като следва да съобрази, че броят на поканените кандидати следва да е достатъчен, за да се гарантира реална конкуренция. Етапът завършва с решение за подбор, с което се одобрява поканата за подаване на оферти до избраните кандидати. Решението подлежи на самостоятелно обжалване пред КЗК (чл. 197, ал. 1, т. 6 от ЗОП) в 10-дневен срок от получаването му от всеки заинтересован кандидат в процедурата. Жалбата не спира процедурата, освен ако е поискана временна мярка „спиране" (за мярката важи казаното по-горе).

В) В ограничена процедура оферти подават само кандидати, които Възложителят е поканил след проведен предварителен подбор. Минималният срок за получаване на оферти е 30 дни от датата на изпращане на поканата за представяне на оферти. Налице са три хипотези, при които посоченият по-горе минимален срок за подаване оферти да може да бъде съкратен (чл. 75, ал. 5-7 от ЗОП):

- минималният срок от 30 дни може да се съкрати с 5 дни, когато Възложителят е допуснал подаване на оферти с електронни средства, в съответствие с чл. 39, ал. 1,2 и ал. 8-13;

9. услугата се възлага след конкурс за проект, проведен по реда на закона, като се изпращат покани за участие в преговорите на класирания участник или на всички класирани участници в съответствие с условията на конкурса;

10. когато е необходимо повторение на строителство или услуги, възложени от същия възложител на първоначалния изпълнител, при наличие на следните условия:

а) първоначалната поръчка е възложена с открита процедура, ограничена процедура, състезателна процедура с договаряне, състезателен диалог или партньорство за иновации;

б) в обявлението на първоначалната поръчка е посочена възможността за повторно възлагане, както и обемът или количеството на възможното допълнително строителство или услуги и условията, при които те ще се възлагат;

в) общата стойност на новата поръчка е включена и е посочена при определяне стойността на първоначалната;

г) новата поръчка съответства на основния проект, в изпълнение на който е възложена първоначалната поръчка.

Община Русе може да използва процедурата на договаряне без предварително обявление за възлагане на дейностите по авторски надзор.

Публично състезание

Откриването на процедура за провеждане на публично състезание започва с публикуване от страна на Възложителя на обявление за обществена поръчка по приложение № 19 към ЗОП. Срокът следва да бъде съобразен с обема и сложността на обществената поръчка. Срокът не може да бъде по-кратък от 21 дни за поръчки за услуги и доставки, а когато поръчката е за строителство – 28 дни, и започва да тече от изпращане на обявлението за публикуване.

При възникване на обстоятелства, които изискват спешно възлагане на поръчка, поради което е невъзможно спазването на сроковете по-горе, Възложителят може да определи срок за получаване на оферти не по-кратък от 10 дни от изпращане на обявлението за обществена поръчка за публикуване. Възложителят трябва да мотивира съкращаването на сроковете в обявлението. Възложителят не е длъжен да мотивира в обявлението невъзможността за разделяне на обособени позиции на поръчка, която е за доставки или услуги.

Промени в обявлението и/или документацията на обществена поръчка по собствена инициатива на Възложителя или по искане на заинтересовано лице може да се направи в срок до три дни от публикуване на обявлението за обществена поръчка. Обявлението за изменение или допълнителна информация и решението, с което то се одобрява, се изпращат за публикуване в срок до 7 дни от публикуването в РОП на обявлението за

Възложителят е длъжен да даде разяснения по постъпили искания до 3 дни преди крайния срок. Разясненията се дават на следващия работен ден. Срокът се удължава с 3 дни при липса на подадени поне 3 оферти.

Възложителят не издава решение за обявяването на този тип процедура, както и акт за определяне на изпълнител, поради което при възлагане на обществени поръчки чрез събиране на обяви, не са приложими разпоредбите за обжалване.

Пряко договаряне с определени лица

Възложителят може да проведе пряко договаряне с определени лица при наличие на някое от основанията за договаряне без обявление, или когато:

1. е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради изключителни обстоятелства и не е възможно спазване на сроковете по чл. 178, ал. 2 и 3; обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, не трябва да се дължат на възложителя;

2. процедурата за възлагане чрез публично състезание е прекратена, тъй като няма подадени оферти или подадените оферти са неподходящи и първоначално обявените условия не са съществено променени;

3. за много кратко време възникне възможност да се получат доставки или услуги при особено изгодни условия и на цена, значително по-ниска от обичайните пазарни цени;

4. е необходимо повторение на строителство или услуги, възложени от същия възложител на първоначалния изпълнител, при наличие на следните условия:

а) първоначалната поръчка е възложена с публично състезание;

б) в обявлението за първоначалната поръчка е посочена възможността за повторно възлагане, както и обемът или количеството на възможното допълнително строителство или услуги и условията, при които те ще се възлагат;

в) общата стойност на новата поръчка е включена и е посочена при определяне стойността на първоначалната;

г) новата поръчка съответства на основния проект, в изпълнение на който е възложена първата поръчка;

Процедурата стартира с решението за откриване на процедурата от Възложителя, в което се мотивира приложимото основание. Повторното възлагане на строителството или услугите е възможно не по-късно от три години след сключване на първоначалния договор.

Обосновка на мерките в стратегията

Предвид графика за изпълнение на проектните дейности и спецификите на описаните дотук процедури, Консултантът ще изготви стратегия за възлагане на обществените поръчки, като за всяка от предвидените мерки ще предостави на община Русе мотиви на база критериите за избор на процедура. Освен видовете процедури, които ще бъдат използвани, Консултантът ще направи предложение и за начина на възлагане, а именно с или без обособени позиции.

При формулиране на предложение за обособяване на позиции, Консултантът ще отчита новите законодателни решения, а именно, че когато реши, че не е целесъобразно разделянето на обществената поръчка на обособени позиции, в решението за откриване на процедурата възложителят посочва причините за това. Когато възложителите възлагат обществени поръчки с обособени позиции, те задължително определят предмета и обема на всяка позиция, а когато е приложимо – и прогнозната стойност. Министерският съвет може да определи области, в които обществените поръчки задължително се разделят на обособени позиции съобразно специализираните сектори на дейност на малките и средните предприятия и техните капацитетни възможности. Възложителят трябва да посочи дали офертите могат да бъдат подавани за една, за няколко или за всички обособени позиции. Когато възложителите са посочили, че оферти могат да се подават за няколко или за всички обособени позиции, те имат право да ограничат броя на обособените позиции, които се възлагат на един изпълнител. Този брой се посочва в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата, или в поканата за потвърждаване на интерес. В този случай, възложителите посочват в обявлението, с което се оповестява откриването на процедурата за поръчката, в поканата за потвърждаване на интерес или в документацията за обществената поръчка обективни и недискриминационни критерии или правила, които ще приложат, когато участник е спечелил по-голям от максимално допустимия брой обособени позиции.

Подходи и критерии за избор на процедури в зависимост от предмета на поръчката

Строително-монтажни работи

Възлагането на СМР за отделните обекти в обхвата на проектното предложение с една процедура за обществена поръчка /с няколко обособени позиции при необходимост/ има няколко аспекта, които ще бъдат разгледани и съобразени спрямо конкретните нужди на Възложителя:

1) Спестява време на Възложителя за преглед на документацията преди публикуване;

2) Спестява човешки ресурс за назначаване на една вместо няколко комисии за оценка на предложенията на участниците и изготвяне на протокол за класиране;

3) Спестява времеви, човешки ресурси и финансови ресурси за контрол на изпълнението при избор на един изпълнител по няколко позиции;

4) Намалява риска от обжалване на решението за обявяване на процедурата;

5) Намалява риска от спиране на работите до този от спиране на работите само по обжалваните позиции спрямо този при възлагане на всички СМР на един изпълнител;

6) Възлагането на отделните позиции на повече от един изпълнител разпределя риска от неизпълнение или неспазване срока за изпълнение на СМР между няколко изпълнители и по този начин го намалява.

При изборът на отделно възлагане или възлагане в рамките на обособени позиции, Консултантът ще разгледа изискванията за формиране на прогнозна стойност с оглед обособяването на позиции да не води до заобикаляне на по-тежък режим за избор на изпълнител.

Не на последно място, ще бъдат обсъдени чисто икономическите аспекти като намаляване на разходите при окрупняване на дейностите, разпределяне на риска между няколко изпълнители, съобразяване с духа на закона за насърчаване на малки и средни предприятие, управлението на договорите и ресурса на Възложителя, който се ангажира.

Проектиране

Консултантът ще разгледа варианти за отделяне на проектирането в отделна от СМР поръчка, като в същото време ще изтъкне ползите от възлагането на инженеринг /проектиране и строеж/. При обсъждане на тези варианти, ще се вземе предвид, че възлагането на проектиране и строителство на един изпълнител намалява риска за Възложителя от некачествено проектиране, за което изпълнител на СМР при отделното им възлагане би имал основания да твърди, че е причина за забавяне на работите. Практиката показва, че некачествено проектиране, в това число използвани неверни или непълни данни по време на проектиране или липса на детайли за изпълнението на строежа, често води до необходимост от изменения в работния инвестиционен проект. Последното е свързано с допълнителни разходи за корекции на инвестиционните проекта, както и допълнителен времеви ресурс за съгласуване на измененията.

Критериите, които ще бъдат обсъдени при възлагането на поръчка с предмет проектиране и строителство са:

1) Риск от некачествено проектиране, чрез прехвърлянето на риска и отговорността от изпълнението на проекта на изпълнителя;

2) Необходими ресурси за контрол на изпълнението на договор за проектиране, поради поемането на този ангажимент от изпълнителя на СМР;

От друга страна обжалването на процедура за инженеринг носи риска от забавяне не само на СМР, но и на проектирането, което би могло да удължи времето за изпълнението на дейността по проекта като цяло. В зависимост от времето, с което Възложителят разполага към момента на стартиране на договора, Консултантът ще направи анализ на плюсовете и минусите от този начин на общо възлагане и ще обоснове препоръките си пред община Русе. Анализът ще бъде извършен на база на актуалното положение към датата на възлагане на поръчката.

Строителен надзор и оценка на съответствието на инвестиционните проекти

Възлагането на строителния надзор следва да е едно от приоритетните действия в контекста на обществените поръчки в рамките на проекта на община. Стартирането на изпълнението на дейността е от ключово значение за началната дата на изпълнение на СМР. Консултантът ще разгледа възможностите в обхвата на поръчката за надзор по време на строителство да влезе и оценка на съответствието на инвестиционните проекти.

Авторски надзор

Дейността по авторски надзор за обектите, в случай, че изготвянето на работни инвестиционни проекти е възложено отделно от СМР, може да бъде възложена, чрез договаряне без обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3. б. „в" наличие на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост на авторите на инвестиционните проекти. В случай, че Възложителят възложи подготовката на работни инвестиционни проекти в рамките на процедура с предмет „инженеринг", авторският надзор следва да бъде възложен заедно с проектирането.

Услуги и доставки

В зависимост от стойността на услугите и доставките, предвидени в проектното предложение на община Русе, Консултантът ще препоръча подходящи процедури за избор на изпълнител по ЗОП, събиране на оферти с обява или директно договаряне. Препоръките ще бъдат обосновани както с праговете, които предопределят вида на процедурите, така и с ресурсите, които Възложителят ще трябва да предвиди във връзка с провеждането им и контрола на изпълнение на договорите с отделните изпълнители.

При изборът на процедури ще бъде съобразен графикът за изпълнение на дейностите по проекта, както и крайният момент, в който всяка една от доставките трябва да бъде на разположение на Възложителя.

Изпълнението на тази дейност ще приключи с изготвяне на Стратегия за провеждане на обществените поръчки и предложение с мерки за оптимизиране на процеса.

В изпълнение на дейността, Консултантът ще премине през няколко последователни под-дейности:

1) Ще изготви предложение за прилагане на разработената стратегия по отношение възлагането на всяка от дейностите в обхвата на проектното предложение;

2) Ще организира обсъждане на мерките в стратегията с община Русе за постигане на консенсус за типа процедура и начина на възлагане;

3) Ще изиска, събере и окомплектова необходимата информация и данни за подготовка на техническа спецификация; На база на събраната информация, ще изготви проект на техническа спецификация с цел отразяване изискванията на Възложителя;

4) На база на проекта на Техническа спецификация, установената практика на Възложителя и разпоредбите на ЗОП, ще изготви критерии за участие и подбор и критерии за възлагане с цел гарантиране на качествено изпълнение на предмета на поръчката на пазарна цена; Ще предложи прилагането на основания за незадължително отстраняване на участниците;

5) Ще отстрани забележките и коментарите, предоставени от Възложителя, по критериите и методиките за оценка на техническите предложения;

6) Ще изготви проект на Решение, Обявление и Образци приложения към документацията за обществена поръчка, включително проект на договор, с цел гарантиране на законосъобразност.

7) Ще отрази коментарите от предварителен контрол на Агенция по обществени поръчки (АОП), който агенцията ще осъществява по реда на чл. 232 и следващите от ЗОП.

Екипът на Консултанта ще изпълни следните задачи, номерирани според последователността на под-дейностите по-горе, както следва:

5.1. Под-дейност по подготовка на предложение за прилагане на стратегията

5.1.1. Подготовка на писмено мотивирано предложение за избор на процедура за провеждане на поръчките до община Русе.

5.2. Под-дейност по обсъждане на мерките в стратегията с община Русе

5.2.1. Обсъждане на възникнали въпроси от страна на експертите на община Русе.

5.2.2. Разглеждане на постъпили от страна на общината предложения за промяна в предвидените в стратегията мерки и отразяване на корекции или мотиви за отхвърлянето им.

хора с увреждания да ползват изградената инфраструктура, съгласно задължителните изисквания на ЕС.

5.3.7. Описание на изискванията без посочване на конкретен модел, източник или специфичен процес, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен потенциален изпълнител, нито търговска марка, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или елиминиране на определени лица или някои продукти и последващо обжалване на поръчката или налагане на финансови корекции от УО на ОПОС, ИА ОСЕС или други контролни органи.

5.3.8. Дефиниране на етапи на изпълнението, там където е приложимо и определяне на предварителен график;

5.3.9. Определяне на условията за предаване, приемане на изпълнението и контрол от страна на Възложителя, включително периоди на отчитане, там където е приложимо;

5.3.10. Определяне на финансовите условия и параметри на обществената поръчка;

5.3.11. Дефиниране на изисквания за качество на изпълнението – на база на утвърдени нормативни изисквания, добри практики, установени норми от страна на Възложителя и други;

5.3.12. Дефиниране на предварителни условия за започване на изпълнението – издаване на разрешителни, съгласувателни процедури, изменение или изготвяне на нови устройствени планове.

5.3.13. Определяне на документи/проекти/информация, които трябва да бъдат неразделна част от Техническата спецификация – идеен проект, спецификация на стоки, планове, програми, освен ако не са публично достъпни.

В рамките на тази стъпка, Консултантът може да предложи и примерен график за провеждане на самата процедура – от индикативна дата на обявяване на процедурата до дата на сключване на договор със сценарий без обжалване на актовете на Възложителя.

5.4 Под-дейност по подготовка на критерии за участие и подбор и критерии за възлагане, включително основания за отстраняване.

5.4.1. Залагане на критерии за участие – основания за задължително и незадължително отстраняване, съгласно чл. 54 и чл. 55 от ЗОП.

5.4.2. Залагане на критерии за подбор, които се отнасят до годността (правоспособността) за упражняване на професионална дейност, икономическото и финансовото състояние и техническите и професионалните способности на участника, необходими за установяване на възможността им да изпълнят поръчката, съгласно Раздел II